



Bogotá, D.C.

170

Doctora:

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

Secretaria

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá, D.C.

comision_tercera@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Bogotá, D.C.

Datos Notificación

Nombres/Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

CONCEJO DE BOGOTÁ 24-02-2025 11:08:52

2025ER4738 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: % SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZAI

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: COMENTARIOS PRIMER DEBATE PA 87-2025

OBS: ---

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital, para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 087 de 2025.

Respetada secretaria:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores, Desarrollo Económico (Coordinador), Educación, Gestión Pública, Planeación y Gestión Jurídica a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate con relación con el proyecto de acuerdo No. 087 de 2025, *“Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C. contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023”*

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada no es viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702.

Cordialmente,

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Dirección de Relaciones Políticas

juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Uno (Treinta folios en formato *.pdf).

Copias: Heidy Lorena Sánchez Barreto (Autor) Julián Espinosa Ortiz (Coordinador) y Clara Lucía Sandoval Moreno (Ponente)

Proyectó: Laura Camila Gálvez Trujillo - Profesional Universitaria Contratista **DRP**

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria **DRP**

Aprobó: Julián Arévalo Pedraza - Profesional Especializado Contratista **DRP**

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No. 20251700077121

Fecha: 21-02-2025



Página 2 de 2



Bogotá, D.C.,

Doctor
JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Calle 11 No. 8ª-17
Ciudad.

Asunto: Comentarios para primer debate Proyecto Acuerdo No. 087 de 2025.
Radicado SDG: 20251700024171.

Respetado Doctor Bello,

De manera atenta y de conformidad con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital No. 438 de 2019, y como cabeza del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 087 de 2025, *“Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C., contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023”*.

Cordialmente,

LOPEZ
URIBE
MARIA DEL
PILAR

Firmado digitalmente por LOPEZ
URIBE MARIA DEL PILAR
Fecha: 2025.02.03 16:21:59 -0500

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

Con copia: Secretaría Distrital de Hacienda: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

	NOMBRE – CARGO – CONTRATO	FIRMA
Elaboró	Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho	CQC
Revisó	Gustavo Enrique Silva Hurtado/ Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe/ Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Desarrollo Económico, Industria y Turismo

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 087 **AÑO:** 2025

1er debate X **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C., contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023”

AUTOR (ES)

H.C. HEIDY LORENA SÁNCHEZ BARRETO

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El objeto de este proyecto de acuerdo es dictar lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno, en el marco de lo ordenado en el acuerdo 927 del 2024 por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura en su Artículo 216.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

La Constitución Política de Colombia, en su artículo 313, establece las competencias de los Concejos Municipales, dentro de las cuales se encuentra *“1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio”*.

Asimismo, el Decreto Ley No. 1421 de 1993 consagra en sus artículos 12 y 13 lo siguiente:

“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la Ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito” Subrayado fuera del texto original

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

(...) *Artículo 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas”.*

Teniendo en cuenta el marco normativo expuesto con anterioridad, el Concejo de Bogotá:

ES COMPETENTE

SI X No

ANÁLISIS JURÍDICO

COMPETENCIA SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO

De acuerdo con lo establecido en el artículo 1° del Decreto Distrital 437 de 2016, el objeto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico” es *orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital”.*

Así mismo, entre sus funciones tenemos las siguientes:

- a. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica.
- b. Liderar la política de competitividad regional, la internacionalización de las actividades económicas, las relaciones estratégicas entre los sectores público y privado y la asociatividad de las distintas unidades productivas.
- c. Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. En este sentido, participará en la elaboración y ejecución de la política de generación de empleo y la competitividad de las personas discapacitadas.
- d. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de desarrollo económico

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

sostenible tanto urbano como rural, en los sectores industrial, agropecuario, de comercio y de abastecimiento de bienes y servicios y de turismo de pequeña y gran escala.

e. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible, fomentando la industria del turismo y promoviendo la incorporación del manejo ambiental en los proyectos turísticos.

f. Coordinar con los municipios aledaños, dentro de lo que se considera Bogotá Ciudad Región, la elaboración de planes, programas y en general todo lo atinente a las políticas del sector Turismo.

g. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de abastecimiento de alimentos y seguridad alimentaria, promoviendo la participación de las organizaciones campesinas y de tenderos.

h. Formular, orientar y coordinar la política de incentivos a la inversión nacional y extranjera.

i. Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida.

j. Formular, orientar y coordinar políticas de incentivos para propiciar y consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos.

k. Coordinar conjuntamente con la Secretaría de Planeación, la articulación del Distrito Capital con el ámbito regional para la formulación de políticas y planes de desarrollo conjuntos, procurando un equilibrio entre los aspectos económicos y medio ambiente inherentes a la región.

l. Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de microempresas, famiempresas, empresas asociativas y pequeñas y mediana empresa.

En tal sentido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 16º Ibidem, la **DIRECCIÓN DE DESARROLLO EMPRESARIAL Y EMPLEO**, tiene a su cargo las siguientes funciones:

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

“a. Asesorar al despacho en la formulación de políticas, planes, programas y proyectos encaminados a impulsar el desarrollo empresarial y optimizar la intermediación laboral de la ciudad, en coordinación con entidades adscritas y otras entidades públicas y privadas.

b. Formular y liderar la implementación de políticas públicas, planes, programas y proyectos orientados al desarrollo empresarial mediante la consolidación del ecosistema de emprendimiento de la ciudad, el fortalecimiento empresarial, la formalización, la mejora de la competencia, la intermediación de los mercados, el acceso al financiamiento, la inclusión financiera y en la ciudad.

c. Formular y liderar la implementación de planes, programas y proyectos dirigidos a optimizar el funcionamiento del mercado laboral, para mejorar las condiciones de productividad, disminuir brechas y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos.

d. Coordinar y articular la formulación, implementación y seguimiento de las políticas, planes, programas y proyectos de su competencia en las instancias y con las entidades público y privadas del orden nacional, departamental, municipal, distrital, sectorial, intersectorial y local.

e. Mantener y establecer relaciones institucionales permanentes con el sector empresarial, gremios y gobierno nacional sobre los temas de su competencia para apoyar el desarrollo empresarial, el emprendimiento y el mejoramiento del mercado laboral en la ciudad.

f. Realizar el seguimiento de políticas, estrategias, planes, programas y proyectos de su competencia.

g. Las demás que le sean propias o asignadas de acuerdo con la naturaleza de la dependencia.”

Lo anterior, en consonancia con lo consagrado en el artículo 21 del Decreto 380 de 2015, Por el cual se formula la Política de Trabajo Decente y Digno de Bogotá, D.C., y se dictan otras disposiciones:

“Artículo 21.- La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico será el organismo encargado de la coordinación en la implementación de la presente política pública, y como órgano rector de la Política de Trabajo Decente y Digno en el Distrito Capital, deberá impartir a las entidades y organismos distritales, las orientaciones,

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

recomendaciones e instrucciones para la aplicación e implementación de las disposiciones comprendidas en la misma, así como expedir los instrumentos, procedimientos, directrices, etc., encaminadas a su aplicación y ejecución.”

Vistas las competencias de la Entidad relacionadas con el objeto del proyecto de acuerdo bajo estudios, se verifica que este tiene relación directa con los asuntos de competencia de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

ANÁLISIS TÉCNICO

La Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, realiza los siguientes comentarios de carácter técnico:

Con relación al artículo 1 de la iniciativa, el cual establece:

Artículo 1. Objeto: Dictar lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023.

Es preciso mencionar que la Política Pública de Trabajo Decente y Digno (PPTDD) de Bogotá D.C., adoptada mediante el Decreto 380 del 28 de septiembre de 2015, fue actualizada en el año 2023 bajo los lineamientos de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, mediante la elaboración de un plan de acción, que incluye los objetivos y los resultados esperados, y que es objeto de seguimiento en la actualidad para dar cuenta de los avances en la implementación de la Política y el logro de los resultados en el corto plazo, en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), con atención especial al ODS 8 – Trabajo decente y crecimiento económico.

En ese sentido, este proceso de actualización se realizó teniendo en cuenta los resultados en materia de generación de empleo y formación orientados hacia la población marginada de las dinámicas laborales de la ciudad alcanzados desde la adopción de la Política, pero teniendo en cuenta también el contexto actual y las necesidades de los ciudadanos para acceder a un empleo decente y digno como puede evidenciarse en el Documento CONPES 33 de 2023.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

Artículo 2. Revisión y seguimiento: *Se revisará y dará seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de Trabajo decente y digno de Bogotá CONPES 33 de 2023 conforme lo contemplado en el art. 219 del acuerdo 927 del 2024.*

La fase de implementación de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno comprende dos procedimientos internos:

(i) Proceso de implementación:

Durante esta fase se identifican los productos y acciones, que son incluidos en el plan de acción, para definir las estrategias, actividades y acciones que serán gestionados con cargo a los proyectos de inversión y servicios de la SDDE en articulación con sus entidades adscritas, vinculadas y demás sectores de la administración Distrital.

Esta fase incluye la asignación de recursos humanos, financieros y tecnológicos; la definición de responsables de las actividades al interior de las áreas misionales, y los instrumentos de gasto, la socialización de la oferta institucional y la participación ciudadana.

Finaliza con la ejecución de la intervención, su respectivo informe (acta, presentación y demás documentos de trabajo), así como el reporte para el seguimiento.

(ii) Proceso de seguimiento:

El procedimiento inicia con la solicitud del informe trimestral de avance del Plan de Acción a las áreas misionales y termina con la toma de decisiones estratégicas con base en los resultados.

El proceso de seguimiento consta de las siguientes actividades:

- Solicitud de reporte trimestral a las áreas internas de la entidad y a las entidades distritales responsables de los productos de la política.
- Diligenciamiento de la matriz de implementación con el reporte de la información trimestral del avance en la ejecución del plan de acción. Incluye el cargue de evidencias del avance por cada producto o resultado.
- Validación de la información reportada por las áreas misionales y por las entidades distritales, y ajustes por parte de las áreas y entidades responsables, de requerirse.
- Consolidación de la información reportada y elaboración de informe de balance.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

- Envío del reporte a la Secretaría Distrital de Planeación, con periodicidad semestral.

De acuerdo con lo expuesto previamente, de manera semestral se realiza el reporte de seguimiento con los avances y resultados de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno con relación a lo definido en el plan de acción de esta Política. Según el informe presentado por la Secretaría Distrital de Planeación de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno con corte a 30 de junio del 2024, la trayectoria ideal de implementación presenta un valor del 31,0% y el avance acumulado de la política alcanzó un valor del 22,3%.

Artículo 3. Lineamientos y principios para la revisión y seguimiento: La secretaría de desarrollo económico realizará en un plazo máximo de 6 meses la revisión y seguimiento del plan de acción de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá, (...)

En el marco de la “*Guía para el seguimiento y evaluación de políticas pública*”, que se hace un seguimiento trimestral al avance de los resultados y productos que conforman la Política Pública de Trabajo Decente y Digno (PPTDD), con el objetivo de identificar alertas y garantizar el cumplimiento de las metas establecidas en el plan de acción.

El proceso de seguimiento se realiza de acuerdo con el reporte que registran los responsables de cada producto, indicando el avance cualitativo y cuantitativo obtenido para el trimestre, con relación a las metas y ejecución presupuestal.

De igual manera, trimestralmente se realiza la revisión de las evidencias que dan cumplimiento a los indicadores de cada producto, en articulación con los responsables de producto y los enlaces de cada entidad, participantes en la implementación de la política.

Teniendo en cuenta lo anterior, la PPTDD, a través de su plan de acción y el documento CONPES, generó indicadores de producto y de resultado, partiendo de la articulación entre principios y derechos fundamentales, el diálogo social tripartito y el acceso a la protección y seguridad social. Lo anterior, encaminado a la generación de mayores oportunidades de empleo e ingresos para la población.

En consecuencia, los resultados y productos que conforman el plan de acción se construyeron sobre la base de la existencia de diferentes factores que limitan la inserción laboral. En ese sentido, se diseñaron estrategias enfocadas a promover la vinculación laboral de las personas con mayores barreras de acceso al mercado laboral, mediante el

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

desarrollo de acciones que propenden por la inclusión de población vulnerable en los procesos de contratación del Distrito, servicios de gestión empresarial que incorporen enfoques poblacionales y diferenciales, ferias de empleabilidad, reconocimiento a empresas con prácticas de inclusión laboral y mitigación de barreras para promover la eliminación de sesgos.

Asimismo, a través de los productos de la PPTDD se han desarrollado procesos que permiten el fortalecimiento de la oferta laboral mediante la formación pertinente, fortalecimiento de la trayectoria laboral a los jóvenes desde la educación media y la formación en competencias laborales, blandas y transversales, tal y como se describe en el documento CONPES D.C Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital No. 33.

Adicionalmente, la PPTDD fortalece el enfoque de género en las estrategias distritales de empleo, encaminadas a promover las oportunidades laborales equitativas para las mujeres y reconocer las brechas en materia laboral que existen entre mujeres y hombres.

En este sentido, el plan de acción de la PPTDD incluye cuatro indicadores de productos, encaminados a medir la implementación del enfoque de género definido en los lineamientos de seguimiento mencionados en el artículo 3:

- Número de mujeres remitidas/colocadas a través del programa para la democratización de oportunidades económicas en la contratación del distrito capital.
- Número de personas/empresas participantes de la estrategia para la mitigación de barreras organizacionales asociadas con sesgos, prejuicios y/o preferencia en materia de empleo y ocupación relacionadas con la feminización/masculinización en los puestos de trabajo.
- Número de alianzas con sectores económicos realizadas.
- Número de puestos de trabajo con enfoque de género.

Dicho lo anterior, en el marco del seguimiento que realiza la Secretaría al plan de acción de la PPTDD, se puede evidenciar que la totalidad de los siete indicadores de resultados y treinta y tres productos (33) que estructuran la política, garantizan el cumplimiento de los lineamientos y principios para la revisión y seguimiento del plan de acción, mencionados en el artículo 3 del proyecto de acuerdo, garantizando el enfoque de género, la inclusión del principio de universalidad, el cumplimiento de los convenios establecidos por la OIT, así como también, la implementación de acciones encaminadas a reducir las desigualdades de género, socioculturales y económicas que afectan a los diferentes grupos poblacionales.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

Ahora bien, es importante tener en cuenta que actualmente la PPTDD, mediante el documento CONPES, contempla una evaluación intermedia durante la ejecución de la política pública que coincida con la mitad del plazo final de implementación de la política (siete años). Adicionalmente, incluye entre sus acciones la verificación del logro de los objetivos planteados en la etapa de formulación, es decir evaluación Ex- post (al final del plazo de ejecución de los productos del plan de acción). A partir del cumplimiento de la metodología establecida para el desarrollo de evaluaciones a la política pública, se podrá identificar cuál ha sido la transformación del trabajo decente, los retos, nuevas problemáticas y el impacto generado en la población.

De manera complementaria, durante el ejercicio de actualización de la Política, se llevaron a cabo ejercicios de participación ciudadana que incluyeron el mapeo y la validación de los actores claves de la Política. Durante la sesión ordinaria de la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales realizada en el mes de junio de 2022, se socializó la propuesta de estructura de la política pública y la cadena de valor construida con base en la información presentada en el Decreto 380 de 2015. En consecuencia, se desarrollaron mesas de trabajo por cada uno de los cuatro objetivos del trabajo decente, usando la herramienta virtual *Padlett* que permitió la interacción y participación de los diferentes actores.

También se llevaron a cabo mesas de trabajo en las cuales se definieron los problemas, necesidades, puntos de vista de los actores y conclusiones que complementaron los insumos para la actualización del plan de acción de la Política Pública; este proceso contó con la participación de la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales del Distrito como espacio articulador, en la que participaron los representantes de los trabajadores, los empresarios y el gobierno, y se tuvo en cuenta la información con relación a cifras de desempleo, informes de recomendaciones de ONG's para Colombia, la normativa con relación al trabajo decente y digno, y políticas y programas recientemente expedidos (ver Documento CONPES 33 de 2023, pág. 25 - 79).

Artículo 4. Lineamientos para la actualización: La actualización de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno y su plan de acción, será responsabilidad de la administración, (...)

Es preciso aclarar que los procesos de actualización de las políticas públicas deben responder a un ejercicio de análisis de los resultados alcanzados que evidencien la necesidad de actualizar o si es el caso diseñar una nueva política. Por tanto, los procesos de seguimiento y evaluación de políticas públicas que realiza el distrito, en cabeza de la Secretaría Distrital de Planeación son clave ya que proveen información para la

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

generación de alertas tempranas, la implementación de acciones correctivas, los resultados alcanzados, así como las fallas en el diseño y operación de las políticas y las recomendaciones para lograr los objetivos planteados.

En ese sentido, una posible actualización de Política Pública de Trabajo Decente y Digno y su plan de acción, deberá tener en cuenta los resultados de los procesos previamente mencionados con el fin de que la actualización o reformulación de la Política que se realice de respuesta a las necesidades de la ciudad en términos de generación de empleo y empleabilidad decente y digno para todos.

Sí, la Secretaría ha avanzado en el desarrollo de las diferentes estrategias para el cumplimiento de los productos, los cuales abordan la mayoría de los lineamientos que se plantean en la iniciativa que nos ocupa, para la actualización de la política.

Con relación a la creación de nuevos puestos de trabajo y el desarrollo de estrategias de colocación y seguimiento a la población, se destacan los siguientes productos relacionados con la creación de empleo y colocación:

- **2.1.4. Programa para la democratización de las oportunidades económicas en la contratación del Distrito Capital para población vulnerable (personas naturales vulnerables, marginadas y/o excluidas de la dinámica productiva de la ciudad, con edad para trabajar dentro de los procesos contractuales del distrito).** Este producto presenta una meta alcanzada para la vigencia 2024 de 715 personas colocadas, a través del programa para la democratización de oportunidades económicas en la contratación del Distrito Capital.
- **2.2.1. Programa para la democratización de oportunidades económicas en la contratación del Distrito para mujeres.** Presenta una meta alcanzada para la vigencia 2024 de 430 mujeres remitidas/colocadas, a través del programa para la democratización de oportunidades económicas en la contratación del distrito capital.
- **2.3.2. Programa para la democratización de oportunidades económicas en la contratación del Distrito para jóvenes.** Presenta una meta alcanzada para la vigencia 2024 de 470 jóvenes remitidos/colocados, a través del programa para la democratización de oportunidades económicas en la contratación del distrito capital.

Respecto de las estrategias de valoración del trabajo de cuidado y prevención del acoso laboral, la Secretaría, a través de las entidades que participan en la implementación de la política, viene desarrollando diferentes estrategias para el cumplimiento de los productos que dan respuesta a lo mencionado en el articulado, principalmente se destaca

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

el **producto 1.1.2**, a través del cual se desarrollan servicios de sensibilización y capacitación sobre los principios y derechos fundamentales del trabajo, según la normatividad vigente. Igualmente, el **producto 4.1.2**, el cual incluye procesos de formación para servidores públicos en el fortalecimiento de competencias en diálogo social.

En resumen, los resultados y productos implementados desde la Política Pública de Trabajo Decente y Digno abordan de manera efectiva e integral, varios de los lineamientos propuestos en el proyecto de acuerdo para la actualización, revisión y seguimiento del plan de acción.

Así mismo, es importante resaltar que, desde el inicio de la fase de implementación de la PPTDD en 2023, se ha logrado un avance considerable en el cumplimiento de las metas establecidas para los indicadores de producto.

Dado que la política tiene una proyección hasta 2038, continuaremos con la implementación de acciones específicas que permitan el cumplimiento de los resultados esperados, en el marco de los objetivos propuestos y con miras a generar el impacto deseado en la población.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

NA

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No _____ NA ☒ X _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____ N/A ☒ X _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

No Viable ☒ X ☐

LOPEZ
URIBE
MARIA
DEL PILAR

Firmado digitalmente por
LOPEZ URIBE
MARIA DEL PILAR
Fecha:
2025.02.03
19:22:17 -05'00'

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

CC: Secretaría Distrital de Hacienda

NOMBRE - CARGO – CONTRATO		FIRMA
Elaboró:	Carlos Francisco Torres Escobar – Jefe Oficina Jurídica	2025IE002081
	María Fernanda Fuentes Tuta/ Subsecretaria de Despacho	2024IE0002878
	Guillermo Alarcón Plata – Director de Desarrollo Empresarial y Empleo	GAP
Consolidó:	Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho	CQC
Revisó:	Enrique Silva Hurtado/ Profesional Especializado Oficina Jurídica	ESH
Aprobó	María del Pilar López Uribe/ Secretaria Distrital de Desarrollo Económico	MPLU

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F19_V12

2310460
Bogotá, D.C.

Doctor
JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8 - 17
Ciudad



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ

Rad. No. **2-2025-1590**
Fecha 18/02/2025 14:26:49
Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE
GOBIERNO - DIRECTOR DE
Copia: 5
Anexos: 7 FOLIOS



Asunto: Respuesta oficio No. 20251700024211 - Solicitud de pronunciamiento para Primer Debate al Proyecto de Acuerdo No. 087 de 2025.

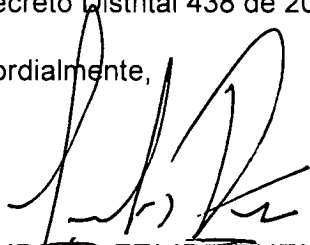
Rad. 1-2025-906.

Respetado doctor Bello.

Esta secretaría recibió el oficio referenciado en el asunto, mediante el cual solicita la emisión de comentarios para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 087 de 2025, *"Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C. contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023"*.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para tal fin, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Cordialmente,



ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Secretaría de Gobierno Distrital

R No. 2025-421-051184-2

2025-02-19 08:09 - Folios: 1 Anexos: 7


Destino: DIRECCIÓN DE RELACIONES F

Rem/D: SECRETARÍA JURÍDICA DISTR



C.C. Doctora Ana María Cadena - Secretaria Distrital de Hacienda - Carrera 30 No. 25-90 - con anexos: Pronunciamiento en 7 folios.

Anexos: Pronunciamiento en 7 folios.

Proyectó: Silvia Aponte Penso - Profesional especializado - Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos. 
Revisó y Aprobó: Andrés Felipe Puentes Díaz - Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos.

Carrera 8 No. 10 - 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 087 **AÑO:** 2025

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C. contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023."

AUTOR (ES)

Concejala Heidy Lorena Sánchez.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En el artículo 1 del proyecto de acuerdo se señala como objeto; *"Dictar lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023"*.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

SÍ ____ NO. ☒ X ____

El Concejo de Bogotá no es competente para presentar y tramitar la iniciativa, más allá de que se invoque como atribución lo previsto en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Respecto de dicho numeral 1, cabe señalar que si bien es una competencia general, la misma tiene unos límites, según la cual, el Concejo de Bogotá, se encuentra facultado para dictar las normas generales que se consideren necesarias en aras de garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones constitucionales y legales que le corresponde desarrollar al ente territorial, buscando garantizar la eficiente prestación de los servicios a cargo de la ciudad, sin que se invadan competencias otorgadas legalmente a otras autoridades; o sus normas desconozcan la acción administrativa y operativa dada su especificidad y concreción; o se desconozca la iniciativa de la administración distrital para asignar nuevas funciones básicas a sus entidades u ordenen servicios a cargo del Distrito.

ANÁLISIS JURÍDICO

El análisis del Proyecto de Acuerdo 087 de 2025, se dividirá en los siguientes ítems: 1. Competencias generales del Concejo de Bogotá; 2. Marco jurídico (desde el orden internacional, nacional y distrital) sobre la protección del trabajo; 3. Análisis y consideraciones del proyecto de acuerdo y 4. Conclusión.

1. Competencias generales del Concejo de Bogotá, D.C.

De conformidad con lo dispuesto en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el Concejo de Bogotá, se encuentra facultado para dictar las normas generales que se consideren necesarias en aras de garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones constitucionales y legales que le corresponde desarrollar al ente territorial, buscando garantizar la eficiente prestación de los servicios a cargo de la ciudad.

En relación con la naturaleza y/o el carácter general de las normas de competencia en su expedición, por parte del Concejo de Bogotá, es válido acotar que el Consejo de Estado ha sostenido:

"De manera acorde con este marco general, la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1.º), (...). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídicos administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa. (...)”¹.

Así, en virtud de lo señalado en el artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, el Concejo Distrital tiene la competencia para establecer lineamientos generales frente a cómo el Gobierno Distrital debe cumplir las funciones que ya le han sido confiadas en la Constitución política, la ley y en la normatividad distrital. No obstante, al Alcalde le compete de manera exclusiva determinar: (i) la forma como se debe dirigir la acción administrativa y el cumplimiento de las funciones a cargo de la administración distrital (numeral 3) y (ii) el distribuir los negocios entre las secretarías de despacho, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas (numeral 6).

Por lo tanto, el Concejo únicamente puede determinar las funciones de las entidades (numeral 8 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993) y establecer servicios a cargo del

¹Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Primera, C.P. Guillermo Vargas Ayala, sentencia del 15 de septiembre de 2016, rad. No. 25000-23-24-000-2007-90177-01.

Distrito y de sus entidades (artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993) bajo proyectos de acuerdo que necesariamente han de ser de iniciativa del propio alcalde mayor.

En consecuencia, el Concejo no tiene la competencia para establecer (i) nuevas funciones en cabeza de las entidades de la administración distrital ni para (ii) determinar nuevos servicios a cargo de estas, salvo cuando se trate de un articulado de iniciativa del propio gobierno distrital.

Al respecto, la jurisprudencia ha señalado que la definición de nuevas funciones o servicios en cabeza de la Administración Distrital "(...) se traduce en una imposición de una forma de ejecución o gestión del servicio, situación que desborda el ejercicio de las competencias atribuidas al Concejo, en la medida que, invade las facultades constitucionales y legales que el alcalde tiene para gestionar asuntos a su cargo, como lo es el asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo".²

2. Marco jurídico (desde el orden internacional, nacional y distrital) sobre la protección del trabajo.

Es relevante indicar que, con la iniciativa se pretende dictar lineamientos que permitan desarrollar, implementar y actualizar en el Distrito Capital la política de trabajo decente y digno, teniendo como fundamento algunas disposiciones del Acuerdo Distrital 927 del 2024 y el Decreto Distrital 380 de 2015 (siendo este decreto el que implementa la misma).

En ese sentido, se argumenta en la exposición de motivos lo siguiente:

"Así las cosas, pese a que la expedición de este plan de acción no tiene un año de su expedición como quiera que este no recogió ninguno de los lineamientos establecidos en el plan de desarrollo que pasó, con el acuerdo 927 de 2024 por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura en su art. Artículo 216 sobre Política de trabajo decente y digno en su parágrafo se plantea que "la Secretaría de Desarrollo Económico realizará revisión y seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de Trabajo decente y digno de Bogotá CONPES 33 de 2023." (...)"

2.1. Normas de carácter internacional.

Ahora bien, frente a la materia, existen desde el orden internacional, Convenios de la OIT ratificados por Colombia, entre ellos, el C111, C100, C182, C081, C151, C154, entre otros, que regulan los derechos de negociación colectiva, abolición de la discriminación en materia laboral, inspección de trabajo, mejores condiciones laborales para los sujetos de especial protección, igualdad de remuneración y otros derechos que tienen como objeto dignificar las condiciones y la calidad de vida de las personas, no solo en el mundo del trabajo, sino que impacten positivamente en su entorno (familiar, social, etc.).

² Fallo 229 de 2006 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. María Victoria Quiñones Triana.

2.2. Normas de carácter nacional.

Así mismo, desde el orden nacional y constitucional, el artículo 1º de la Carta Política, se establece que Colombia es un Estado Social de derecho, fundada en el respecto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la habitan, y en el artículo 2º se prevé los fines esenciales del Estado, entre ellos, servir a la comunidad y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, siendo obligación de las autoridades de la República, proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, derechos y libertades, así como asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado.

Por su parte, el artículo 25 de la misma Constitución establece que: *"El trabajo es un derecho y una obligación social y goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado. Toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas"*.

Sumado a lo anterior, la Constitución Política consagra una serie de disposiciones relacionados con los principios y la protección del trabajo decente, entre las cuales se encuentran las siguientes artículos: 38, que garantiza el derecho de asociación; 43, protege la igualdad entre hombres y mujeres, protección especial a la maternidad; 44, protección de los derechos fundamentales de los niños y niñas; 45, protección del derecho de los adolescentes la formación integral; 47, derecho a la previsión, rehabilitación e integración social; 48, derecho a la seguridad social; 53, obligatoriedad de expedir el Estatuto del Trabajo y otorga rango de norma de la legislación interna a los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados; 54, obligación del Estado y los empleadores de ofrecer formación y habilitación profesional; 93, establece que los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno.

En ese sentido, es importante hacer referencia a la Sentencia C-616/13, en la que se expresó:

"La Sala observa que una disposición de este carácter desarrollo varios derechos fundamentales de los trabajadores. En primer lugar, concurre en la garantía del derecho al trabajo en condiciones dignas y justas, pues permite al empleado conocer cómo serán dichas condiciones y, por ende, verificar que se ajustan al ordenamiento legal aplicable a la materia. De otro lado, permite hacer efectivo el derecho a la información, que para el caso de la relación laboral se traduce en la necesidad que el trabajador sea suficientemente informado acerca de las prerrogativas de las que es titular en virtud del contrato de trabajo, así como de las leyes laborales que prefiguran sus diversos derechos y prestaciones. A partir de estas comprobaciones, el precepto se muestra compatible con la Constitución." (...)

Igualmente, no debe perderse de vista que los trabajadores migrantes son un grupo que, desde el derecho internacional de los derechos humanos, ha sido acreedor de la especial protección de los Estados, en virtud de la situación de vulnerabilidad a la que generalmente están abocados. Esta fue la conclusión que planteó la Corte en la

sentencia C-288/09, al analizar el Estatuto Migratorio Permanente entre Colombia y Ecuador. En esa decisión se puso de presente que, desde la jurisprudencia en el ámbito interamericano, resultaba claro que "[l]os asuntos de migración no han sido extraños a las decisiones de órganos internacionales. A propósito de la condición jurídica y derechos de los migrantes indocumentados, la Corte Interamericana de Derechos Humanos en Opinión Consultiva OC-18/03, resaltó la obligación general de los Estados de respetar los derechos fundamentales del migrante con independencia de la situación de irregularidad en que se encuentren, garantizando, entre otros, el principio de igualdad y no discriminación, los derechos laborales y el debido proceso. Las conclusiones a las que llegó fueron las siguientes: (...). Que el principio fundamental de igualdad y no discriminación forma parte del derecho internacional general, en cuanto es aplicable a todo Estado, independientemente de que sea parte o no en determinado tratado internacional. En la actual etapa de la evolución del derecho internacional, el principio fundamental de igualdad y no discriminación ha ingresado en el dominio del jus cogens. (...). Que la calidad migratoria de una persona no puede constituir una justificación para privarla del goce y ejercicio de sus derechos humanos, entre ellos los de carácter laboral. El migrante, al asumir una relación de trabajo, adquiere derechos por ser trabajador, que deben ser reconocidos y garantizados, independientemente de su situación regular o irregular en el Estado de empleo. Estos derechos son consecuencia de la relación laboral. || 9. Que el Estado tiene la obligación de respetar y garantizar los derechos humanos laborales de todos los trabajadores, independientemente de su condición de nacionales o extranjeros, y no tolerar situaciones de discriminación en perjuicio de éstos, en las relaciones laborales que se establezcan entre particulares (empleador-trabajador). El Estado no debe permitir que los empleadores privados violen los derechos de los trabajadores, ni que la relación contractual vulnere los estándares mínimos internacionales. || 10. Que los trabajadores, al ser titulares de los derechos laborales, deben contar con todos los medios adecuados para ejercerlos. Los trabajadores migrantes indocumentados poseen los mismos derechos laborales que corresponden a los demás trabajadores del Estado de empleo, y este último debe tomar todas las medidas necesarias para que así se reconozca y se cumpla en la práctica."

En concordancia con las anteriores normativas, es oportuno traer a colación de forma enunciativa las siguientes leyes, que tienen como objetivo la protección del derecho del trabajo, a saber:

-Ley 23 de 1967, "Por la cual se aprueban varios Convenios Internacionales del Trabajo, adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo en las Reuniones 14ª (1930), 23ª (1937), 30ª (1947), 40ª (1957) y 45ª (1961)".

-Ley 26 de 1976, "Por la cual se aprueba el Convenio Internacional del Trabajo, relativo a la Libertad Sindical y a la Protección del Derecho de Sindicación adoptado por la Trigesimaprimer Reunión de la Conferencia General de la Organización Internacional del Trabajo (Ginebra 1948)".

-Ley 54 de 1962, *"Por la cual se aprueban varios Convenios Internacionales del Trabajo adoptados por la Conferencia Internacional del Trabajo, en las reuniones 20ª, 32ª, 34ª y 40ª"*.

-Ley 410 de 1997 *"Por medio de la cual se aprueba el "Convenio 144 sobre consultas tripartitas para promover la aplicación de las normas internacionales del trabajo", adoptado en la 61ª reunión de la Organización Internacional del Trabajo, Ginebra, 1976"*.

- Código Sustantivo del Trabajo³, el cual desarrolla principios en lo referente a la definición de trabajo, igualdad de los trabajadores, derecho al trabajo, derechos de asociación y huelga, derechos y garantías de los trabajadores.

- Ley 789 de 2002, *"Por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo"*, y, dispone en su artículo 1º que el sistema de protección social se constituye como el conjunto de políticas públicas orientadas a disminuir la vulnerabilidad y a mejorar la calidad de vida de los colombianos, especialmente de los más desprotegidos, que les permita obtener como mínimo el derecho a la salud, la pensión y al trabajo.

- Ley 1562 de 2012, *"Por la cual se modifica el Sistema de Riesgos Laborales y se dictan otras disposiciones en materia de Salud Ocupacional"*, señala en su artículo 1º una serie de definiciones, encontrándose entre ellas, la definición de riesgos laborales, como *"el conjunto de entidades públicas y privadas, normas y procedimientos, destinados a prevenir, proteger y atender a los trabajadores de los efectos de las enfermedades y los accidentes que puedan ocurrirles con ocasión o como consecuencia del trabajo que desarrollan"*.

-Ley 1098 de 2006, Código de la Infancia y la Adolescencia, establece normas sustantivas y procesales para la protección integral de los niños, las niñas y los adolescentes, garantizar el ejercicio de sus derechos y libertades consagrados en los instrumentos internacionales de Derechos Humanos, en la Constitución Política y en las leyes, así como su restablecimiento. Dicha garantía y protección será obligación de la familia, la sociedad y el Estado. Entre los derechos protegido a los niños y a las niñas, se encuentran las previstas en el artículo 20, relacionada con las condiciones del trabajo que por su naturaleza pueda llegar a afectar la salud, la integridad y la seguridad o impedir el derecho a la educación, conforme a lo establecido en el Convenio 182 de la OIT.

-Decreto Nacional 567 de 2014, el cual tiene por objeto estructura la red de nacional de Formalización Laboral para garantizar la consolidación del trabajo decente, la cobertura en seguridad social para todos y el desarrollo de las políticas activas de empleo, mediante la aplicación de las herramientas del Servicio Público de Empleo.

-Decreto Nacional 1444 del 2014⁴, *"Por el cual se estructura la Red Nacional de Observatorios Regionales del Mercado de Trabajo -Red Ormet y se dictan otras"*

³Adoptado por el Decreto Ley 2663 de 1950.

⁴Compilado por el artículo 1.2.3.3 del Decreto Nacional 1072 de 2015.

disposiciones", integrada por entidades públicas del orden nacional, departamental, municipal y por organizaciones y entidades privadas que se vinculen a la misma.

2.3. Normas de carácter distrital.

En razón a lo arriba expuesto, desde el orden distrital, atendiendo a la implementación del trabajo digno y decente, se han expedido las siguientes normas:

- Decreto Distrital 380 de 2015, *"Por el cual se formula la Política de Trabajo Decente y Digno de Bogotá, D.C., y se dictan otras disposiciones"*, que dispone:

"Artículo 1°. - Adopción. Formular y adoptar la Política Pública de Trabajo Decente y Digno de Bogotá D.C, en desarrollo de lo dispuesto en el artículo 19 del Acuerdo Distrital 489 de 2012, Plan de Desarrollo 2012 - 2016 "Bogotá Humana".

En ese sentido, la cita norma distrital promueve de forma precisa y clara el derecho de los ciudadanos a acceder y tener un trabajo digno y decente como una forma de erradicación de la segregación social, para lo cual se dispone una serie de estrategias, entre ellas, las de realizar acciones de promoción y sensibilización sobre el cumplimiento de los principios y derechos fundamentales en el trabajo, las normas laborales internacionales y de derechos humanos en cuanto al derecho de asociación, negociación colectiva, huelga, representantes de los trabajadores, respeto de fueros e igualdad de género; prevenir y erradicar el trabajo infantil y el trabajo forzoso en la ciudad. Así como reconocer el derecho al trabajo decente y digno como prioridad de la política de desarrollo económico, en especial por su incidencia sobre la calidad de vida de la población y su interdependencia con la garantía de otros derechos.

Asimismo, se prevé en el Decreto ídem, unos instrumentos para la protección del trabajo decente y digno, entre ellos, el *"Diálogo social y tripartito sobre el plan de trabajo de la Política de Trabajo Decente y Digno para Bogotá, D.C. Un grupo de representantes de la Comisión Intersectorial para la Generación de Empleo e Ingresos y Oportunidades Económicas en el Distrito Capital, encabezado por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico"*, que tiene como función presentar en el mes de febrero de cada año, el plan de trabajo distrital, relacionado con la Política de Trabajo Decente y Digno a la Subcomisión de Concertación de Políticas Salariales y Laborales de Bogotá, como espacio tripartito de diálogo social en el que participan centrales de trabajadores, gremios, el SENA y el Gobierno Nacional y Distrital.

-Decreto Distrital 064 de 2011, *"Por el cual se formula la política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C."*⁵, que tiene como fines principales la promoción del crecimiento económico y el posicionamiento competitivo de Bogotá, la creación y desarrollo de alternativas productivas, el fortalecimiento empresarial, la generación de ingresos y oportunidades de empleo y la promoción de las capacidades y potencialidades de las personas.

⁵Mediante el cual se implementó el Acuerdo Distrital 378 de 2009, *"Por medio del cual se establecen los lineamientos generales de la Política Pública de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá, D.C."*.

- Acuerdo 927 del 2024, "Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2020-2024 "Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI" se establece la obligación de la administración distrital de actualizar esta política (...)", dispone:

"Artículo 216. Política de trabajo decente y digno. El Distrito Capital de Bogotá, adelantará las acciones que, considerando las necesidades de cada una de las entidades y organismos distritales, propenda porque en aquellos empleos que sean creados por la Administración cumplan con los estándares de trabajo decente, asegurando igualdad de oportunidades, remuneración justa, seguridad en el empleo, y condiciones de trabajo seguras y saludables para todos los empleados, con un enfoque particular en la reducción de las disparidades de género y el fomento de la inclusión de jóvenes."

Sobre el particular, es relevante indicar que el Consejo Nacional de Política Económica y Social aprobó el Documento CONPES No. 173 de 2014, mediante el cual, se dictan lineamientos para la generación de oportunidades para los jóvenes y cuyo objetivo principal es implementar estrategias que garanticen el tránsito de esta población al mundo laboral y productivo en condiciones de calidad, estabilidad, y protección especial.

Por su parte, el Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital, expidió CONPES No. 08, sobre la "Política Pública Distrital de Juventud 2019–2030", el cual tiene como fundamento, entre otros, el documento CONPES No. 173 de 2014.

Finalmente, el Consejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital, expidió CONPES No. 33 de 2023 "Actualización del Plan de Acción de la "Política Pública de Trabajo Decente y Digno en Bogotá D.C 2023-2038"

3. Análisis y consideraciones sobre el proyecto de acuerdo.

Ahora bien, frente a la iniciativa objeto de análisis, se tiene que el Proyecto de Acuerdo 087 de 2025, está integrado por 6 artículos, que consagran disposiciones relacionadas con el objeto general, como lo es, dictar lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno regula en el Decreto Distrital 380 de 2015 y para la revisión del Plan de Acción prevista en el Conpes 33 de 2023 (**artículo 1º**).

En ese sentido, **el artículo 2**, es solo una reiteración de lo ordenado en el hoy artículo 216 del actual plan de desarrollo que ordena realiza la revisión y seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de Trabajo decente y digno de Bogotá CONPES 33 de 2023, luego no agrega ningún valor al ecosistema vigente frente al tema, además de que se cita erróneamente el artículo 219 del plan que se refiere a un tema distinto.

Particularmente, los **artículos 3 y 4** del proyecto desarrollan el objeto del mismo. Sin embargo y una vez analizadas las disposiciones en conjunto (lineamientos), se evidencia que en las mismas se establece responsabilidades a la administración así: 1) Revisar el

Decreto 380 de 2015 y el Conpes 33 de 2023⁶, este último que incluso prevé la actualización de la política y del plan de acción de esta política⁷, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico; 2) Otorga a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico un plazo para realizar la revisión y seguimiento del plan de acción de la política.

Concretamente el artículo 3, fija un plazo de 6 meses y los lineamientos y principios para la revisión y seguimiento del plan de acción de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá, pero contradictoriamente lo allí señalado, son criterios de evaluación o cumplimiento al plan de acción, lo que hace confuso el artículo en sí y en unidad de materia con el epígrafe del proyecto. Se señalan como lineamientos o principios:

- "1. Promoción eficaz de el acceso de trabajadores y trabajadoras de Bogotá, D.C., al derecho de tener un trabajo decente y digno como una forma de erradicación de la segregación social, y de género, potenciando los efectos sobre el mercado laboral de las políticas macroeconómicas, sectoriales y educativas.*
- 2. Garantía del enfoque de género, el cual se entenderá para la política distrital de trabajo decente y digno como la construcción de estrategias por parte de la administración distrital para la promoción de políticas y prácticas laborales inclusivas, la eliminación de barreras de acceso y discriminaciones salariales, la promoción de la igualdad en el desarrollo profesional y la implementación de programas de formación y sensibilización sobre cuestiones de género en el lugar de trabajo.*
- 3. Inclusión del principio de progresividad y no regresividad. El principio de progresividad implica que el Distrito debe tomar medidas positivas para mejorar y fortalecer los derechos laborales de las personas trabajadoras. El principio de no regresividad implica que el Distrito no debe adoptar medidas que disminuyan o reduzcan los derechos laborales y las condiciones de trabajo ya establecidas.*
- 4. Inclusión del principio de universalidad, en el entendido en que se buscará promover su aplicación a todas las personas que habitan en Bogotá.*
- 5. Garantizar el cumplimiento de los principios mínimos fundamentales contemplados en el art. 53 de la CN y teniendo en cuenta los convenios de la OIT que promueven espacios de trabajo sanos y buenas prácticas laborales.*
- 6. Implementación de acciones afirmativas, las cuales se entenderán como medidas o herramientas normativas orientadas a favorecer y posicionar a determinadas personas o grupos, con el fin de eliminar o reducir las desigualdades de género, sociocultural o económico que los afectan, para avanzar hacia una igualdad material de estos grupos poblacionales. Las cuales se desarrollarán para priorizar las vinculaciones a las vacantes, espacios de formación y en general las políticas de trabajo decente y digno a personas en condición de discapacidad, afro, mujeres jefes de hogar, población indígena y LGBTI". (Artículo 3).*

⁶DOCUMENTO CONPES D.C. 33 Actualización del Plan de Acción de la "Política Pública de Trabajo Decente y Digno en Bogotá D.C. 2023-2038.

⁷"Para efectos de realizar un diagnóstico de la situación desagregada del trabajo decente en la ciudad, y en el marco del cumplimiento los artículos 22 y 25 del Decreto 380 de 2015 Política Pública de Trabajo Decente y Digno, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico a través de la Dirección de Estudios de Desarrollo Económico y el Observatorio de Desarrollo Económico de Bogotá medirá los avances y los resultados en la aplicación e implementación de la Política a través del análisis y actualización de cada uno de los indicadores agrupados en las diez (10) dimensiones del trabajo decente definidos y descritos previamente."

Y en el párrafo del artículo 3º se dispone que dichos lineamientos, se deben incorporar en el Decreto 380 de 2015, para su actualización.

Por su parte, el artículo 4 señala que la actualización de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno y su plan de acción será responsabilidad de la administración y teniendo en cuenta los siguientes lineamientos:

- "1. La administración distrital (en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico, la Secretaría de Planeación y el DASCD) presentará antes del 31 de diciembre de 2025 los resultados del estudio de cargas laborales, necesidades de personal, recursos presupuestales disponibles y diseño institucional, especificando en qué entidades y en qué tiempo se abrirán, por lo menos, 1.500 empleos y en qué entidades y en qué tiempo se realizarán concursos de méritos para la provisión de 1.850 vacantes*
- 2. La Secretaría de desarrollo económico generará una estrategia de colocación laboral y seguimiento para esta población, con un seguimiento mínimo de un año después de que un beneficiario es ubicado en un puesto laboral.*
- 3. La Secretaría de Desarrollo Económico elaborará un estudio al cabo de 4 años que permita medir el impacto de la iniciativa, y las causas fundamentales de las fallas que se presenten en su implementación.*
- 4. La administración socializará con los departamentos de recursos humanos de las entidades del distrito los resultados de los estudios realizados para la valoración del trabajo del cuidado y prevención del acoso laboral para todos los trabajadores de las entidades y empresas del sector público distrital.*
- 5. La Secretaría de Desarrollo Económico y la Secretaría de Educación generarán programa de incentivos dirigido a las y los trabajadores oficiales que no cuenten con título profesional para que accedan a programas educativos en educación superior."*

En concordancia con lo anterior, es dable señalar que artículo 216 del Plan Distrital de Desarrollo vigente estipula que el Distrito "(...) adelantará las acciones que, considerando las necesidades de cada una de las entidades y organismos distritales, propenda porque en aquellos empleos que sean creados por la Administración cumplan con los estándares de trabajo decente, asegurando igualdad de oportunidades, remuneración justa, seguridad en el empleo, y condiciones de trabajo seguras y saludables para todos los empleados, con un enfoque particular en la reducción de las disparidades de género y el fomento de la inclusión de jóvenes."

Aunado a ello, el Decreto 380 de 2015, expedido por el Alcalde Mayor, por el cual se formula la Política de Trabajo Decente y Digno de Bogotá, D.C., y se dictan otras disposiciones, en su artículo 25 establece unos términos acerca de la evaluación y seguimiento a los resultados de la misma política pública vigente, y le endilga al Observatorio de Desarrollo Económico llevar dicho proceso.

Conforme a lo anterior, se encuentra que lo dispuesto en dichos artículos del proyecto, invade la competencia del Alcalde Mayor, por cuanto se está desconociendo el componente

operativo de la prestación de los servicios que corresponde al mandatario, quien ostenta la facultad de regular la forma en que se materializa la gestión administrativa, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, que prevé que el Alcalde dirigirá la acción administrativa en el Distrito Capital.

Lo anterior, ha sido ratificado por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca al señalar que *la regulación operativa de detalle para el ejercicio de actividades administrativas, mediante las cuales se cumplen las funciones en las entidades del Distrito, escapa a la competencia de la corporación administrativa que provee por vía general y abstracta*⁸.

Nótese como, el artículo 3 proyectado, a pesar, de la confusión generada en cuanto a si los lineamientos son para la revisión y seguimiento, o para la evaluación; lo cierto es que buscan ser aplicados en las relaciones de trabajo en general (público o privado), pero, a decir verdad, no se refleja una agregación de valor clara en el ecosistema vigente que contiene ya varias de las disposiciones proyectadas, inclusive desde el orden constitucional, lo que no contribuye a la racionalización normativa. Por el contrario, el artículo 4 proyecto, busca ser aplicados al ámbito de la función y empleo público, con tal especificidad que invade acción administrativa en cabeza del Alcalde Mayor al ordenar a tal extremo, que la administración distrital en un plazo determinado informe *"en qué tiempo se abrirán, por lo menos, 1.500 empleos y en qué entidades y en qué tiempo se realizarán concursos de méritos para la provisión de 1.850 vacantes."*, y asignar nuevas funciones y servicios a secretarías del despacho sin contar con la iniciativa de la administración, como *"generar un programa de incentivos dirigido a las y los trabajadores oficiales que no cuenten con título profesional para que accedan a programas educativos en educación superior"*, *"elaborará un estudio al cabo de 4 años que permita medir el impacto de la iniciativa, y las causas fundamentales de las fallas que se presenten en su implementación"* o *"generará una estrategia de colocación laboral y seguimiento para esta población, con un seguimiento mínimo de un año después de que un beneficiario es ubicado en un puesto laboral."*

Por su parte, en el artículo 5º de la iniciativa, señala que en la actualización de la política pública de trabajo decente y digno se deberá contener una ruta de exigibilidad de derechos para las y los trabajadores, independientemente de la naturaleza de su vínculo y la cual debe establecerse por lo menos:

1. *Mecanismos de acompañamiento del Estado a trabajadores para la garantía de sus derechos en instancias judiciales y administrativas. Dicha ruta se construirá en conjunto con el Ministerio del Trabajo.*
2. *Herramientas para la remisión de casos de vulneración de derechos laborales a los entes de control."*

Claramente, dicha disposición resulta por fuera de las competencias del Concejo, al asignar, por un lado, nuevas funciones al distrito capital e incluso a un ministerio del orden nacional;

⁸Fallo 658 de 2011 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio.

y por el otro, asignar servicios a cargo del Distrito, sin contar con la iniciativa de la administración.

Hay que tener en cuenta que la formulación de o actualización de políticas públicas se enmarca dentro del componente administrativo y dinámico de la administración, y conforme a la "Guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito Capital, Vol. 2", debe cumplir con unas fases específicas denominadas: i. Preparatoria, ii. Diagnóstico, iii. Formulación, iv. Implementación; v. Seguimiento y vi. Evaluación; la cual se encuentra a cargo de una entidad líder y requiere la coordinación interinstitucional para su desarrollo y ejecución.

Es así como "(...) el modelo del ciclo de políticas públicas agrupa el conjunto de actividades de planificación que permiten: a) identificar con detalle el problema o situación a ser atendida, b) la realización de análisis de actores relevantes en dicha problemática; c) el despliegue de estrategias de participación ciudadana y grupos de interés; d) la definición de los factores estratégicos a intervenir; e) la selección de alternativas de intervención organizadas en un plan de acción compuesto por productos y resultados con sus respectivos indicadores; f) la implementación del plan de acción a lo largo del tiempo; g) la aplicación de rutinas de monitoreo y seguimiento; y h) desarrollar actividades de evaluación de todo el proceso para su retroalimentación y ajuste"

En consecuencia, se precisa que, es viable que el concejo establezca lineamientos generales asociados a una política, pero para la formulación de la misma, no puede determinar el contenido concreto dado que, de acuerdo con el ciclo, debe cumplir con elementos técnicos específicos previstos en la guía de política.

Finalmente, por todo lo anterior es que se expidió el artículo 216 del actual Plan de Desarrollo, dejando en cabeza de la administración lo relacionado con la Política de trabajo decente y digno, y la revisión y seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de CONPES 33 de 2023, previa iniciativa de la administración y aprobación del Concejo Distrital conforme al artículo 12 y 13 del Decreto Ley 1421 de 1993. En ese sentido, formalmente la aprobación del presente acuerdo implicaría una modificación al plan de desarrollo vigente sin contar con la iniciativa de la administración, añadiendo nuevas disposiciones a la forma como la administración actualmente puede reglamentar y ejecutar el tema objeto del proyecto de acuerdo.

4. Conclusión.

En consecuencia, conforme a lo contemplado en el numeral 3 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, aquellos asuntos relacionados con la dirección de la acción administrativa, corresponden a una competencia ordinaria del Alcalde Mayor de Bogotá. Por lo tanto, se excede la competencia del Concejo de Bogotá cuando se reglamenta o modifica a nivel de detalle labores de las entidades distritales que gozan de autonomía administrativa y presupuestal. Más aun, resulta contrario a las competencias del Concejo la definición de políticas públicas, habida cuenta que ello corresponde a un ejercicio de planeación que conlleva el establecimiento de responsabilidades en cabeza de las entidades.

Más aún, cuando con el proyecto, además de desconocer la acción administrativa y operativa dada su especificidad y concreción, se desconozca la iniciativa de la administración distrital para asignar nuevas funciones a sus entidades, u ordenen servicios a cargo del Distrito o modificaciones al plan de desarrollo vigente.

ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, en el que se señala que son las entidades destinatarias de las disposiciones propuestas en los proyectos de acuerdo, quienes habrán de definir si cuentan con los insumos y mecanismos necesarios para la implementación y ejecución de las disposiciones propuestas en la iniciativa.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

No se sugiere modificaciones al articulado, considerando que el Concejo de Bogotá no es competente para presentar y aprobar la iniciativa No. 087 de 2025.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí _____ No _____

No se efectúa estudio de los gastos que pueda generar la implementación y ejecución de la iniciativa, toda vez que según el numeral 3º del artículo 17º del Decreto Distrital 438 de 2019, corresponde a los sectores y en particular al sector coordinador:

(...) “En el análisis presupuestal cada sector, teniendo en cuenta los contenidos del articulado del proyecto de acuerdo y la exposición de motivos, así como las responsabilidades que se asignan para cada entidad y organismo distrital, deberá analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7º de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67º del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan”.

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Sí ____ No ____

De conformidad con el numeral 3 del artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, la secretaría de despacho designada como coordinadora del proyecto de acuerdo, será la principal responsable de emitir el pronunciamiento a la iniciativa propuesta, desde los aspectos jurídico, técnico y presupuestal, e igualmente, el mismo sector coordinador definirá con claridad la viabilidad o inviabilidad total o parcial de la iniciativa, conforme a lo previsto en el inciso primero del artículo 17 ídem.



Cordialmente,



ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS
Subsecretaria Jurídica Distrital



ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y
Asuntos Normativos

Proyectó: Silvia Aponte Penso - Profesional Especializado – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos. 
Revisó: Daniel Granados - Profesional Especializado - Subsecretaría Jurídico Distrital. 
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz - Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos
Aprobó: Angélica María Acuña Porras - Subsecretaría Jurídico Distrital.

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806





Bogotá D.C., enero de 2025

Doctor
JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8 - 17
Ciudad

Ref.: Comentarios para primer debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2025
Radicado SED E-2025-11466
Radicado Secretaría Distrital de Gobierno 20251700024181

Respetado doctor Bello, reciba un cordial saludo.

En respuesta a la solicitud de pronunciamiento para el primer debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2025 *"Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C. contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023"*, atentamente me permito informarle que, teniendo en cuenta las funciones específicas de la Secretaría de Educación del Distrito – SED, previstas en el Decreto Distrital 310 de 2022¹, esta entidad carece de competencia para emitir concepto y/o asumir responsabilidades relativas a hacer efectivo el objeto del Proyecto de Acuerdo y las demás medidas derivadas de éste.

1

Atentamente,

ISABEL SEGOVIA OSPINA
Secretaria de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:
Revisó: Patria Camacho Álvarez, Contratista Despacho SED.
Juan David Camacho Piñeros, Asesor Despacho SED.
Laura Juliana Páramo Pérez, Contratista Despacho SED.

¹ *"Por el cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría de Educación del Distrito"* y que deroga los Decretos Distritales 330 de 2008, 593 de 2017 y 440 de 2021.



No Radicado: 2-2025-1583

Fecha: 26/01/2025 09:28:51

Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE

Anexos: 1 PDF

Copie: 5

www.secretariageneral.gov.co

4200000

Bogotá D.C.,

Doctor

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

viviana.turriago@gobiernobogota.gov.co

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Edificio Liévano, Calle 11 No. 08-17

Ciudad

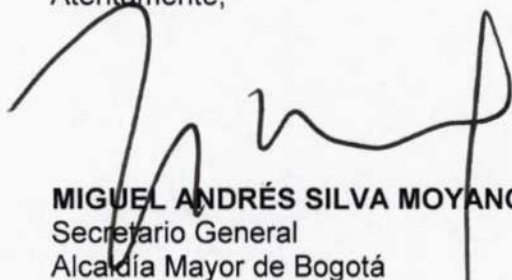
Asunto: Respuesta a solicitud de comentarios al primer debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2025. Radicado No. 1-2025-2117 y 1-2025-2187 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.

Cordial saludo,

Esta Secretaría recibió su comunicación mediante la cual solicita comentarios al primer debate del Proyecto de Acuerdo 087 de 2025 *"Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C. contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023"*.

Revisada la iniciativa, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D. C. remite el concepto emitido por parte del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital – DASCD, como entidad competente en el marco de lo dispuesto en el Decreto Distrital 580 de 2017.

Atentamente,



MIGUEL ANDRÉS SILVA MOYANO

Secretario General

Alcaldía Mayor de Bogotá

Copia. Secretaría Distrital de Hacienda – Dirección Distrital de Presupuesto - carrera 30 no. 25-90.
radicacionhaciendabogota@shd.gov.co.

Anexos: Lo anunciado en un (1) pdf

Proyectó: Nicolás Rubio Parra – Contratista Oficina Jurídica

Aprobó: Mónica Lilliana Herrera Medina – Jefe de la Oficina Jurídica

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

Radicado: 1-2025-1046

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Pública

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital - DASCD

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 087 AÑO: 2025

1er debate ☒ 2do debate

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C. contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023"

AUTOR (ES)

HEIDY LORENA SÁNCHEZ BARRETO
Concejala de Bogotá

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Dictar lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

Competencia del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital

Este organismo distrital es competente para pronunciarse sobre el proyecto de Acuerdo sometido a consideración, toda vez que se trata de implementar lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno en Bogotá D.C., teniendo en cuenta las funciones que le han sido asignadas en el artículo 2 y 9 del Decreto Distrital 580 de 2017¹, relacionadas con:

a) *Brindar soporte técnico a la Secretaría General en la adopción de políticas laborales para el Distrito Capital en materia de Empleo público y de gestión del talento humano.*

Competencia del Señor Alcalde Mayor de Bogotá

De conformidad con lo consagrado en el artículo 35 del Decreto Ley 1421 de 1993², en cabeza del Alcalde Mayor de Bogotá, se encuentra la competencia de Jefe de Gobierno y de la Administración Distrital, y como titular de la representación legal, judicial y extrajudicial del Distrito Capital.

¹ "Por el cual se modifica la estructura interna del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital, se determinan las funciones de las dependencias y se dictan otras disposiciones."

² "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá."



Así mismo, de acuerdo con los numerales 1 y 4 del artículo 38 del citado Decreto Ley, tiene como atribuciones hacer cumplir la Constitución, la ley, los Decretos del Gobierno Nacional, los Acuerdos del Concejo y ejercer la potestad reglamentaria, expidiendo los decretos, órdenes y resoluciones necesarios para asegurar la debida ejecución de los acuerdos.

Ahora bien, ha de tenerse en cuenta lo dispuesto en el artículo 13 del Decreto ley 1421 de 1993, que a su tenor indica: “(...) Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2, 3, 4, 5, 8, 9, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior, (...)”, **en el sentido que la facultad de asignar funciones a otras entidades y organismos distritales**, es de reserva privativa del señor Alcalde Mayor de Bogotá, de tal manera que lo previsto en la iniciativa, en específico lo indicado en el artículo 4º, donde se ordena a este Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital-DASCD desarrollar una función, no es de la órbita de competencia del Concejo de Bogotá D.C.

En este sentido, el concepto 11001-03-06-000-2007-00066-00(1844) del 22 de octubre de 2007, de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, indica que respecto a la aplicación del artículo 13 del Decreto - Ley 1421 de 1993 las atribuciones dadas al Concejo Distrital en materia de estructura y funciones sólo pueden ser ejercidas por iniciativa del Alcalde Mayor de Bogotá, razón por la cual la iniciativa que propone está Corporación Administrativa no se podría realizar por el conducto definido para la presentación de este Acuerdo Distrital.

Competencia del Concejo de Bogotá, D. C.

De acuerdo con lo establecido en el artículo 65 del Acuerdo Distrital 741 de 2019³: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente, a través de las Bancadas, de manera integrada con otros Concejales o Bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas.”

En igual forma, el artículo 313 de la Constitución Política, le atribuye a dicha Corporación, la facultad para: “1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio” y en el inciso cuarto del artículo 322 Constitucional: “A las autoridades distritales garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito; a las locales, la gestión de los asuntos propios de su territorio (...)”.

A su turno, el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, otorga al Concejo de Bogotá, la atribución para dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (Numeral 1).

Ahora bien, es importante tener en cuenta que si bien el numeral 8 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, le otorga al Concejo Distrital la competencia para “8. Determinar la estructura general de la Administración Central, las funciones básicas de sus entidades y adoptar las escalas de remuneración de las distintas categorías de empleos.”, el artículo 13 de la misma normativa, en su inciso segundo, determina la existencia de una reserva de la iniciativa al Alcalde Mayor de Bogotá, para presentar proyectos de acuerdo en ciertas materias, así: “(...) Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del Alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2o., 3o., 4o., 5o., **8o.**, 9o., 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. (...)”.

Así las cosas, tratándose de una iniciativa normativa tendiente a asignar funciones y responsabilidades a diferentes entidades y organismos de la administración distrital, se hace necesario indicar que de acuerdo con la Corte Constitucional en Sentencia C-152 de 1995⁴: “(...)2. No se discute que el alcalde está sujeto a lo que dispongan los acuerdos formalmente adoptados y que goza de iniciativa general para presentar proyectos de acuerdo. Lo que se debate es si la ley puede, respecto de ciertas funciones constitucionales de los concejos, restringir la iniciativa para presentar tales proyectos, otorgándosela exclusivamente a los alcaldes. Las dos circunstancias anotadas, en consecuencia, ignoran el problema de fondo y no pueden servir como fundamento a una decisión de inexequibilidad. (...) la reserva de la iniciativa, dada la índole de las precisas funciones respecto de las cuales se predica, en su mayoría

³ “Por el cual se expide el reglamento interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital.”

⁴ Expediente D-671 Actor: Alberto Piedrahíta Muñoz Magistrados Ponentes: Dr. Jorge Arango Mejía Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz

con una proyección directa en el erario municipal, es razonable. En efecto, el alcalde, como Jefe de la Administración local, debe cuidar de la sanidad y solidez de la hacienda municipal. El mismo proceso de autonomía y la prestación de los servicios municipales, pueden ponerse en serio peligro si no se establecen mecanismos de control al desmedido gasto público, los cuales deben tener eficacia incluso preventiva. (...).”

Para lo cual se resalta que la atribución de la asignación de la función y responsabilidad de la iniciativa normativa, son asuntos de reserva privativa del señor Alcalde Mayor de Bogotá.

ES COMPETENTE

Si No X

ANÁLISIS JURÍDICO

El análisis jurídico del presente Proyecto de Acuerdo, se encuentra soportado y analizado de forma detallada en los comentarios efectuados al articulado del presente proyecto, en el cual se hace énfasis respecto a la no procedencia para emitir “lineamientos para la actualización de una Política Pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C.” como se sugiere en el articulado vía Acuerdo, toda vez, que de conformidad con lo indicado en el Artículo 1° del Decreto 084 de 2022: “Las Políticas Públicas Distritales podrán ser adoptadas mediante documentos CONPES D. C., o mediante decretos distritales de acuerdo con los criterios que defina el CONPES D.C. y la Guía para la Formulación e Implementación de Políticas Públicas del Distrito, con el fin de garantizar el carácter prospectivo y de largo plazo de las políticas públicas. Toda política pública distrital deberá contar para su adopción con un plan de acción acorde con los lineamientos metodológicos establecidos en la Guía para la Formulación e Implementación de las Políticas Públicas Distritales, que para el caso expida la Secretaría Distrital de Planeación, de acuerdo con los criterios identificados por la instancia CONPES D.C.” (resaltado nuestro)

Conforme a lo anterior, se infiere que las vías propuestas para la adopción o actualización de Políticas Públicas en el Distrito, se suscriben a los documentos Conpes y a los Decretos Distritales (los cuales son expedidos por el/la Alcalde/sa Mayor de Bogotá), que como quiera, ambos mecanismos requieren del establecimiento de procedimientos y etapas ya reguladas en la normatividad vigente.

ANÁLISIS TÉCNICO

De acuerdo con la exposición de motivos del Proyecto de Acuerdo, su justificación se centra en la necesidad de actualizar la política de trabajo decente y digno en el distrito contenido en el Decreto 380 de 2015 y, a su vez, en que se revise y adecue el plan de acción del mismo contenido en el CONPES 33 de 2023, esto teniendo en cuenta el concepto de trabajo decente y digno, formulado por los mandantes de la OIT – gobiernos y organizaciones de empleadores y trabajadores – como una manera de identificar las prioridades de la Organización.

Asimismo, el autor del proyecto señala que aun cuando se expidió el CONPES 33 de 2023, “...dicha gestión NO actualizó la política pública de trabajo decente y digno (...) debido a la débil participación que tuvo la actualización del plan de acción de la política de trabajo decente y digno...”, contemplado en dicho documento.

Recalca que, pese a la existencia de una política de trabajo decente y digno con su plan de acción y de una política pública de gestión del talento humano, de lo contemplado en la Ley 909 de 2024, así como del Decreto 1800 de 2019 y el Decreto 498 de 2020, la gestión de la función pública y talento humano sigue siendo precario en el distrito y el freno al uso desmedido de OPS requiere de unas medidas concretas acorde a la realidad garantizar un trabajo decente y digno para Bogotá.

CONSIDERACIONES DEL DASCD:

Elementos del Proyecto de Acuerdo 087 ligados al Plan de Desarrollo anterior (2020-2024)

1. Referencia a acciones y metas del Plan de Desarrollo anterior.

El Proyecto de Acuerdo 087 menciona específicamente elementos relacionados con el Plan de Desarrollo 2020-2024, como el contenido del Artículo 61 de dicho plan, que establece metas y estrategias para promover el trabajo decente en Bogotá. Esto se evidencia en la siguiente sección del documento:

- Referencia directa al Artículo 61 del Plan de Desarrollo 2020-2024:

El Proyecto incluye compromisos pasados que no se actualizaron según las nuevas disposiciones de nuestro actual Plan de Desarrollo Bogotá Camina Segura - Acuerdo 927 de 2024, tales como:

- Creación de 1.500 empleos en la Administración Distrital.
- Realización de concursos de mérito para 1.850 vacantes.
- Implementación de estrategias para la formalización laboral en la administración pública.

Estas metas específicas se originan en el Plan de Desarrollo anterior liderado por la entonces Alcaldesa Mayor de Bogotá Dra. Claudia López y no son mencionadas explícitamente en el Plan 2024-2027, lo que genera una falta de alineación con las prioridades y estrategias actuales.

2. Metodología y participación ciudadana insuficiente.

El Proyecto menciona como antecedente la debilidad de la actualización realizada al Plan de Acción de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno en el antepenúltimo periodo (2023), destacando que dicha actualización solo incluyó 4 mesas de trabajo virtuales en dos días.

- Esto está directamente relacionado con el estilo participativo limitado del Plan de Desarrollo 2020-2024 en algunos aspectos específicos, donde los procesos de participación no lograron ser tan amplios como los planteados en el Decreto Distrital 380 de 2015.
- Contrasta con el mandato del Acuerdo 927 de 2024, que busca una mayor profundización participativa en la revisión de las políticas públicas laborales.

3. Enfoque en los indicadores de recuperación económica post-pandemia.

El Proyecto de Acuerdo hace un fuerte énfasis en la recuperación económica derivada de la pandemia de COVID-19, un eje fundamental del Plan de Desarrollo 2020-2024. Ejemplos:

- Referencias a indicadores de recuperación económica de años anteriores, como la disminución de la tasa de desocupación de las mujeres entre 2021 y 2022.
- Énfasis en las cifras de creación de empresas en el periodo 2021-2023.

Estos elementos no se alinean con la visión del Plan de Desarrollo 2024-2027, que trasciende la reactivación económica para enfocarse en una planificación laboral con enfoque diferencial, priorizando la seguridad laboral, la igualdad de género y la promoción de empleos en sectores estratégicos para el desarrollo sostenible.

4. Foco en políticas de empleo derivadas del anterior modelo de gestión pública

El Proyecto de Acuerdo 087 incluye medidas derivadas de políticas laborales y de empleo formuladas bajo el Plan de Desarrollo 2020-2024, tales como:

- Estrategias generales de teletrabajo y flexibilización laboral (Decreto Nacional 2365 de 2019), propuestas en el anterior plan sin considerar su actualización en función de las necesidades del Plan de Desarrollo 2024-2027.
- Promoción de emprendimientos y habilidades financieras y digitales para microempresarios, iniciativas alineadas con el enfoque del Plan 2020-2024.
- Ausencia de articulación con metas del Plan de Desarrollo 2024-2027

El Plan actual tiene objetivos claros en cuanto a:

- Formalización del empleo público y reducción de OPS.
- Fomento del empleo juvenil y de grupos vulnerables con metas específicas de inclusión.

El Proyecto 087 no actualiza su contenido para articularse con estas nuevas prioridades y sigue haciendo eco de estrategias genéricas del Plan 2020-2024, como las enfocadas en emprendimientos individuales, que, si bien son relevantes, no constituyen un eje central del Plan de Desarrollo 2024-2027.

Contradicciones específicas con el Plan de Desarrollo 2024-2027:

1. Falta de metas claras para cumplir los estándares de trabajo decente

El **Plan de Desarrollo 2024-2027**, en el Artículo 216, exige que los empleos creados por la administración cumplan estándares de **seguridad en el empleo, igualdad de oportunidades y reducción de disparidades de género**. El Proyecto de Acuerdo 087 no presenta mecanismos concretos para cumplir con estas metas. Por el contrario, sigue planteando estrategias genéricas del Plan de Desarrollo anterior.

2. Ausencia de alineación con la inclusión laboral diferencial

El Proyecto 087 no detalla cómo estas metas se incorporarán a las políticas públicas que busca actualizar, lo que limita su alineación con el Plan actual, ya que se mencionan cifras como

- La generación de **200.000 empleos con enfoque diferencial**, priorizando mujeres cabeza de hogar, jóvenes NINI, y personas con discapacidad.
- La **autonomía económica de las mujeres** a través de estrategias de empleo específicas.

3. Visión territorial insuficiente.

El Plan de Desarrollo 2024-2027 incorpora un enfoque territorial para abordar las disparidades laborales en diferentes zonas de Bogotá. Sin embargo, el Proyecto de Acuerdo 087 no menciona estrategias específicas para intervenir en territorios con altas tasas de informalidad laboral, lo que lo desconecta de las prioridades actuales.

Conclusión

Además de la falta de competencia del Concejo de Bogotá para presentar el proyecto de **Acuerdo 087 de 2025**, se suma que el documento contiene referencias, enfoques y estrategias ligadas al Plan de Desarrollo 2020-2024 que resultan obsoletas o insuficientes frente al contexto del **Acuerdo Distrital 927 de 2024**, actual Plan de Desarrollo. Estas contradicciones surgen principalmente porque:

1. El proyecto no actualiza estrategias clave, como la formalización laboral o la inclusión laboral diferencial, según las metas del Plan 2024-2027.
2. Persiste en usar un marco referencial centrado en la reactivación post-pandemia, superado por la visión de desarrollo estratégico e inclusivo del Plan actual.

Identificación de inconsistencias significativas:

- Enfoques obsoletos.
- Falta de metas y estrategias directamente vinculadas con el **Acuerdo 927 de 2024**, que aseguren su alineación con las prioridades de inclusión, formalización y desarrollo sostenible.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Este Departamento Administrativo, de acuerdo a las competencias otorgadas mediante Decreto 580 de 2017, realiza los siguientes comentarios jurídicos, frente Proyecto de Acuerdo, así:

Teniendo en cuenta lo antes expuesto, y con el fin de dar un contexto general, los lineamientos para efectuar tal adopción se encuentran definidos en el **Decreto Distrital 084 de 2022**⁵ al establecer en su artículo 1:

"Artículo 1º. Modifíquese el artículo 6 del Decreto Distrital 668 de 2017, el cual quedará así:

"Artículo 6º. Adopción de la Política Pública Distrital. Las Políticas Públicas Distritales podrán ser adoptadas mediante documentos CONPES D. C., o mediante decretos distritales de acuerdo con los criterios que defina el CONPES D.C. y la Guía para la Formulación e Implementación de Políticas Públicas del Distrito, con el fin de garantizar el carácter prospectivo y de largo plazo de las políticas públicas.

Toda política pública distrital deberá contar para su adopción con un plan de acción acorde con los lineamientos metodológicos establecidos en la Guía para la Formulación e Implementación de las Políticas Públicas Distritales, que para el caso expida la Secretaría Distrital de Planeación, de acuerdo con los criterios identificados por la instancia CONPES D. C.

Parágrafo. De conformidad con el artículo 127 del Acuerdo 645 de 2016, el CONPES D.C. estará presidido por el alcalde o alcaldesa mayor y conformado por los/las secretarios(as) de despacho, los altos consejeros y el o la secretario(a) privado(a) de la alcaldía, quienes aprobarán los documentos CONPES D. C."

Es así como la **Guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito Capital Versión 3**⁶, respecto a el procedimiento para un adoptar un documento de política pública, señala lo siguiente:

"La Administración Distrital, a través de la gestión de las diferentes políticas públicas, debe liderar los arreglos institucionales necesarios para generar transformaciones y cambios de las condiciones y situaciones sociales que configuran los problemas públicos más estratégicos y complejos. En virtud del artículo 25A del Acuerdo Distrital 257 de 2006, adicionado mediante el artículo 127 del Acuerdo Distrital 645 de 2016 y modificado por el artículo 68 del Acuerdo Distrital 761 de 2020, se creó el Consejo de Política Económica y Social del Distrito Capital como una autoridad de planeación (en adelante CONPES D.C.). Según el Decreto Distrital 668 de 2017, corresponde a dicha autoridad adelantar la articulación en la formulación, la implementación y el seguimiento de las políticas públicas distritales. En el ámbito de la aplicación de este mandato normativo, que permitió la reglamentación del procedimiento CONPES D.C., la Guía para la formulación e implementación de políticas públicas del Distrito Capital se ha convertido en el referente técnico metodológico para el desarrollo de las actividades y fases del ciclo política pública distrital, de una manera estandarizada y basada en conocimiento y evidencia, con información de calidad. Posteriormente, con la expedición del Decreto 084 del 8 de marzo de 2022, se determinó que las Políticas Públicas Distritales pueden ser adoptadas mediante Documento CONPES D.C. o mediante Decreto Distrital, atendiendo los criterios que defina el CONPES D.C. y de acuerdo las orientaciones incorporadas en la presente Guía"

En este punto es importante señalar que una vez adoptada la política pública, ya sea a través del procedimiento de Documento CONPES o a través de Decreto Distrital de política, se inicia la fase de implementación de la política que permitirá dar cumplimiento al plan de acción propuesto, a partir de unas estrategias institucionales, en donde se deben realizar las siguientes acciones:

"Durante la implementación de la política pública se deben realizar las siguientes acciones:

- *Publicar información con periodicidad sobre los avances de la política pública de acuerdo con lo definido por la Guía de Seguimiento de Políticas Públicas del Distrito, para lo cual se debe disponer información pública y abierta.*
- *Organizar al menos una rendición de cuentas anual con la ciudadanía sobre la implementación de la política pública, la cual podrá adelantarse en el marco de la gestión de los sectores y sus instancias de coordinación y participación.*

Asimismo, es recomendable que la cabeza del sector líder de la política pública, con el apoyo de las entidades corresponsables, realice actividades de difusión de las políticas públicas bajo su liderazgo en ámbitos como el Concejo de Bogotá, así como con los aspirantes a cargos de elección popular de la ciudad, organizaciones políticas y sectores sociales, con el fin de que estos actores conozcan las políticas públicas del Distrito, sus planes de acción y sus avances, y que en consecuencia, apropien las estrategias y acciones correspondientes."

De lo anterior, se puede colegir que, para adoptar una política pública, se requiere dar cumplimiento a un procedimiento que está establecido en la normativa ya referida, el cual está debidamente protocolizado y formalizado en el Distrito Capital, esto es, requiere ser adoptada mediante un documento CONPES DC o Decreto Distrital.

⁵ Por medio del cual se modifica el artículo 6 del Decreto Distrital 668 de 2017 y se dictan otras disposiciones

⁶ https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/guia_pp_v3_21122023_0.pdf

Ahora bien, frente a la **actualización de las políticas públicas**, el “PROCEDIMIENTO PARA LA ELABORACIÓN DE DOCUMENTOS CONPES D.C.”⁷ de la Secretaría Distrital de Planeación- Subsecretaría de Políticas Públicas, Planeación Social y Económica, prevé lo siguiente:

“6. Ajustes a políticas públicas adoptadas por Documento CONPES D.C. Se podrán realizar ajustes o actualización al plan de acción de la política, cuando se presenten situaciones administrativas y técnicas, sea por los resultados del monitoreo y seguimiento a las variables del plan de acción, aspectos como variaciones en asignación de recursos y presupuesto, cambios de administración y adopción de nuevo plan distrital de desarrollo, incorporación de nuevas intervenciones en el plan de acción de la política pública, participación de nuevos actores, etc., aspectos que puedan llevar a ajustes en las metas, productos o resultados y otros cambios en el plan de acción que no modifiquen sustancialmente la estructura de la política. En el caso de los Documentos CONPES D.C., se podrá modificar su plan de acción, por solicitud de las entidades líderes, una vez realizado un análisis que determine la necesidad de los cambios. Para tramitar el ajuste al plan de acción o al documento técnico de soporte se requiere una solicitud de oficio de la entidad líder, con las respectivas justificaciones técnica de los cambios que se requieren.”

No se podrán modificar sus objetivos generales y específicos, si no existe un ejercicio de evaluación que soporte la modificación de la estructura de la política pública.

La solicitud será analizada y validada por la Secretaría Técnica del CONPES D.C. Esta revisión deberá tener en cuenta el alcance del cambio que se realizará y cómo afecta la rutina de información de seguimiento. Si se considera necesario, se adelantarán reuniones de asistencia técnica para aclarar el alcance de la solicitud. Las modificaciones serán clasificadas como estructurales o no estructurales y serán analizadas y tramitadas por la secretaria técnica del CONPES D.C., quien determinará su viabilidad y la eventual necesidad de aprobación en sesión CONPES D.C., si es del caso.

El procedimiento detallado donde se incluyen los pasos requeridos para trámite de modificaciones, ajustes o actualización de planes de acción y/o documentos de política pública se describe en el protocolo específico dispuesto en la Caja de herramientas de la Guía de Formulación e Implementación de Políticas Públicas del D.C.(...)”

Visto lo anterior, se reitera que las vías propuestas para la actualización de Políticas Públicas en el Distrito se suscriben a los documentos Conpes y a los Decretos Distritales (los cuales son expedidos por el/la Alcalde/sa Mayor de Bogotá), mecanismos que requieren del establecimiento de procedimientos y etapas ya reguladas en la normatividad vigente. Así mismo son las entidades líderes las que se ocuparán de una posible actualización de la política pública, que en este caso le corresponde a la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico⁸, tal y como lo establece el artículo 216 del PDD actual, en los siguientes términos:

“Artículo 216. Política de trabajo decente y digno. El Distrito Capital de Bogotá, adelantará las acciones que, considerando las necesidades de cada una de las entidades y organismos distritales, propenda porque en aquellos empleos que sean creados por la Administración cumplan con los estándares de trabajo decente, asegurando igualdad de oportunidades, remuneración justa, seguridad en el empleo, y condiciones de trabajo seguras y saludables para todos los empleados, con un enfoque particular en la reducción de las disparidades de género y el fomento de la inclusión de jóvenes.”

Parágrafo. La Secretaría de Desarrollo Económico realizará revisión y seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de Trabajo decente y digno de Bogotá CONPES 33 de 2023.”

Razón por la cual no es viable promover lineamientos para actualizar una política pública, como lo propone este Proyecto de Acuerdo, por cuanto no hay competencia del Concejo de Bogotá.

Consideraciones al articulado.

Una vez analizado el articulado propuesto en el Proyecto de Acuerdo para primer debate, este Departamento procede a realizar los siguientes comentarios frente al artículo 4o:

“ARTÍCULO 4. Lineamientos para la actualización: La actualización de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno y su plan de acción, será responsabilidad de la administración, la cual tendrá en cuenta por lo menos lo siguiente:

⁷ https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/1.procedimiento_documentos_conpes_dc_2024.pdf

⁸ CONPES 33 de 2023: Según lo establecido en el Documento Técnico de Soporte DTS de la Política de Trabajo Decente y Digno establecida mediante decreto 380 de 2015, se establece que; según el acuerdo 489 del 2012 la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico SDDE asume la función de coordinación de la política pública como órgano rector de la política debe apoyarse en el Observatorio de Desarrollo Económico, para monitorear y estudiar el trabajo decente y digno en la ciudad.

1. La administración distrital (en cabeza de la Secretaría de Desarrollo Económico, la Secretaría de Planeación y el DASCD) presentará antes del 31 de diciembre de 2025 los resultados del estudio de cargas laborales, necesidades de personal, recursos presupuestales disponibles y diseño institucional, especificando en qué entidades y en qué tiempo se abrirán, por lo menos, 1.500 empleos y en qué entidades y en qué tiempo se realizarán concursos de méritos para la provisión de 1.850 vacantes”

Al respecto se reitera lo manifestado en el capítulo de competencias de estos comentarios, en el que se señaló que **la facultad de asignar funciones a otras entidades y organismos distritales**, es de reserva privativa del señor Alcalde Mayor de Bogotá teniendo en cuenta el artículo 13 del Decreto ley 1421 de 1993, que a su tenor indica: “(...) Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2, 3, 4, 5, 8, 9, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior, (...)”, por lo que tratándose el artículo 4º de la iniciativa de proyecto de Acuerdo, se le está asignando una función a este Departamento Administrativo, función que se sale de la órbita de competencia del Concejo de Bogotá D.C.

Asimismo, es importante indicar que por disposición constitucional, frente a la vinculación de servidores públicos de carrera administrativa, señala que la Comisión Nacional del Servicio Civil (CNSC) es la responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos. Por lo tanto corresponde a ese organismo, entre otras, las funciones relacionadas con la realización de los señalados concursos de mérito para proveer empleos de carrera, de acuerdo con la Ley 909 de 2004, así como también el establecimiento de los lineamientos generales con los que se desarrollan los procesos de selección, elegir las instituciones académicas que realizarán las pruebas y administrar el Banco Nacional de Listas de Elegibles. Bajo ese entendido, la CNSC es la encargada de la administración y vigilancia del Sistema General de Carrera Administrativa.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si No ☐ N/A ☒

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector Gestión Pública

Si ☐ No ☒ N/A ☐

Nota: la encargada de pronunciarse sobre este aspecto es la SDH.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado

No Viable ☒

Atentamente,

CARLOS ANDRES BALLÉN DEL BUSTO
Subdirector Jurídico

LAURA VICTORIA VILLA ESCOBAR
Directora Departamento Administrativo del Servicio Civil
Distrital

Proyectó: Sandra Milena Patarroyo - Profesional ST
Jennifer Daza – Profesional Especializado – SJ

Revisó: Gina Paola Silva Vásquez- Subdirectora Técnica
Carlos Andres Ballén del Busto -Subdirector Jurídico

Revisó: Ana Esperanza Castro Jaimes -Asesora Dirección

Historial

Flujo de firmas concluido

24/01/2025 04:04:15 PM

Email enviado a todos los participantes con el documento finalizado.

24/01/2025 04:04:15 PM

El usuario 'LAURA VICTORIA VILLA ESCOBAR (42827921 : lvilla@serviciocivil.gov.co)' firmo el documento involucrado en el flujo de fimas satisfactoriamente.

24/01/2025 04:04:15 PM

El usuario 'ANA ESPERANZA CASTRO JAIMES (60370309 : acastro@serviciocivil.gov.co)' firmo el documento involucrado en el flujo de fimas satisfactoriamente.

24/01/2025 03:53:41 PM

El usuario 'CARLOS ANDRES BALLEEN DEL BUSTO (1023878120 : cballen@serviciocivil.gov.co)' firmo el documento involucrado en el flujo de fimas satisfactoriamente.

24/01/2025 03:46:23 PM

Recordatorio de firma pendiente enviado a 'cballen@serviciocivil.gov.co'

24/01/2025 03:41:06 PM

El usuario 'JENNIFER DAZA SANABRIA (53122228 : jdaza@serviciocivil.gov.co)' firmo el documento involucrado en el flujo de fimas satisfactoriamente.

24/01/2025 03:39:16 PM

El usuario 'GINA PAOLA SILVA VASQUEZ (1026250419 : gsilva@serviciocivil.gov.co)' firmo el documento involucrado en el flujo de fimas satisfactoriamente.

24/01/2025 03:36:28 PM

El usuario 'SANDRA MILENA PATARROYO UCROS (52286145 : spatarroyo@serviciocivil.gov.co)' firmo el documento involucrado en el flujo de fimas satisfactoriamente.

24/01/2025 03:27:32 PM

El usuario 'SONIA ASTRID SOLORZANO OBANDO (39675467 : ssolorzano@serviciocivil.gov.co)' firmo el documento involucrado en el flujo de fimas satisfactoriamente.

24/01/2025 03:26:17 PM

Flujo de firmas creado por 'JENNIFER DAZA SANABRIA (53122228 : jdaza@serviciocivil.gov.co)'

24/01/2025 03:21:17 PM



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-05218 No. Radicado Inicial: 1-2025-03337
No. Proceso: 2471686 Fecha: 2025-02-04 10:13
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Bogotá, D. C., 03 de febrero de 2025

Doctor

JUAN BELLO GONZALES

Director de Relaciones Políticas Secretaría Distrital de Gobierno Director de Relaciones Políticas

Secretaría de Gobierno

asuntosnormativosdrp@gobiernobogota.gov.co

cdi.radicador8@gobiernobogota.gov.co

viviana.turriago@gobiernobogota.gov.co

carlosr.villamizar@gobiernobogota.gov.co

christian.parrado@gobiernobogota.gov.co

laura.galvez@gobiernobogota.gov.co

Ciudad

Radicado: SDP 1-2025-03337

Oficio - SDG Radicado No. 20251700024191

Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo No. 087 de 2025

Respetado doctor Bello:

La Secretaría Distrital de Planeación recibió solicitud para el estudio del Proyecto de Acuerdo 087 de 2025 del Concejo de Bogotá D.C. *“Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C. contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023”* presentado por la bancada del partido político Unión Patriótica, para primer debate.

Por lo anterior, la Dirección de Análisis y Conceptos jurídicos en el marco de sus funciones definidas en el Decreto Distrital 432 de 2022, presenta los siguientes comentarios:

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Planeación

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaria Distrital de Planeación

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-05218 No. Radicado Inicial: 1-2025-03337
No. Proceso: 2471686 Fecha: 2025-02-04 10:13
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 087 AÑO: 2025

1er debate X , 2do debate _____

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se dictan lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C. contenida en el decreto 380 de 2015 y para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023”

AUTOR (ES)

Heidy Lorena Sánchez Barreto Concejala de Bogotá- Concejo de Bogotá, D.C.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El objetivo del proyecto de acuerdo es dictar lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno, contenida en el Decreto Distrital 380 de 2015, así como para la revisión y seguimiento del Plan de acción contenido en el CONPES 33 de 2023, en el marco de lo ordenado por el Acuerdo 927 del 2024 por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”.

El artículo 216 del proyecto de Acuerdo 927 del 2024, establece:

“Artículo 216. Política de trabajo decente y digno. El Distrito Capital de Bogotá, adelantará las acciones que, considerando las necesidades de cada una de las entidades y organismos distritales, propenda porque en aquellos empleos que sean creados por la Administración cumplan con los estándares de trabajo decente, asegurando igualdad de oportunidades, remuneración justa, seguridad en el empleo, y condiciones de trabajo seguras y saludables para todos los empleados, con un enfoque particular en la reducción de las disparidades de género y el fomento de la inclusión de jóvenes.

Parágrafo. La Secretaría de Desarrollo Económico realizará revisión y seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de Trabajo decente y digno de Bogotá CONPES 33 de 2023.”
(Negrilla fuera del texto)

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-05218 No. Radicado Inicial: 1-2025-03337
No. Proceso: 2471686 Fecha: 2025-02-04 10:13
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia legal:

El proyecto de acuerdo en su parte motiva indica que se fundamenta en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, que establece como atribuciones del Concejo las siguientes:

“ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.”*

El artículo 313 de la Constitución Política establece que los concejos se encuentran facultados para expedir la reglamentación de las funciones y garantizar la eficiente prestación de los servicios a cargo del ente territorial. Esta disposición constitucional sustenta el artículo 12° del Decreto Ley 1421 de 1993, a través del cual se establecieron las atribuciones del Concejo Distrital.

A juicio de esta Secretaría, el anterior numeral evidencia la competencia del concejo para presentar el proyecto de acuerdo objeto de estudio, en la medida en que éste establece los lineamientos para la actualización y evaluación de una política pública relacionada con el trabajo decente y digno, a través de la cual el Distrito Capital busca que la creación de empleos en el Distrito Capital cumplan los estándares de trabajo decente y promuevan la inclusión de los sectores tradicionalmente marginados.

De otro lado el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, señala que serán de competencia exclusiva del alcalde mayor, en cuanto a su formulación y reforma, los acuerdos a que se refieren los ordinales 2o., 3 o., 4o., 5o., 8o., 9o., 14, 16, 17 y 21 del artículo doce y aquellos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas.

De conformidad con lo anterior, el presente proyecto de acuerdo no hace parte de aquellos que deban ser formulados o reformados de manera exclusiva por el Alcalde Mayor, pues su objeto tiene como justificación las atribuciones del numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 y en consecuencia el Concejo de Bogotá, se encuentra facultado por la Ley para formularlo.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Así mismo, se observa que el proyecto de acuerdo guarda unidad de materia en su articulado, y sus disposiciones y epígrafe tienen relación con el marco legal que antecede o le da sustento a la iniciativa.

No obstante lo anterior, el artículo 4 del proyecto de decreto contienen ordenes concretas para realizar acciones específicas por parte de la administración distrital que se salen del ámbito de competencia del Concejo en cuanto a que no constituyen lineamientos o normas generales necesarias para el ejercicio y prestación del servicio por parte de la administración distrital. Por ello se considera que en relación con dichas iniciativas el Concejo no tiene competencia para expedirla de conformidad con el artículo 13 del Decreto Ley en cita.

Sumado a lo anterior, el Proyecto de Acuerdo debe orientar su análisis hacia la implementación de la Política Pública de Gestión Integral del Talento Humano, **Documento CONPES D.C. 07 de 2019**, en coherencia con las intervenciones específicas sobre la provisión de empleos públicos que pretende reglamentar la iniciativa, así mismo, debe tener en cuenta los lineamientos establecidos en la **Guía de Formulación e Implementación de Políticas Públicas del Distrito Capital, y la Guía de Seguimiento a Políticas Públicas Distritales**.

ES COMPETENTE

Si No ☐ Parcialmente X

ANALISIS JURÍDICO

En relación con el objeto principal del proyecto de acuerdo, dentro del cual se encuentra la creación de lineamientos para la actualización de la política pública de trabajo decente y digno, contenida en el Decreto Distrital 380 de 2015, y su respectivo plan de acción, la misma tiene como marco jurídico:

1. Constitución Política de Colombia

- El artículo 1° de la Constitución Política, establece que Colombia es un Estado Social de Derecho, fundada en el respeto de la dignidad humana y la prevalencia del interés general.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

- El artículo 25 ídem, consagra el trabajo como un derecho y una obligación social que goza, en todas sus modalidades, de la especial protección del Estado, prescribiendo, además, que toda persona tiene derecho a un trabajo en condiciones dignas y justas.
- El artículo 53 ídem, ordena al Congreso de la República expedir el estatuto del trabajo, señalándole los principios mínimos fundamentales que deberá tener en cuenta la Ley correspondiente, tales como, Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales.

2. Normatividad de nivel nacional

- Ley 789 de 2002 “Por la cual se dictan normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social y se modifican algunos artículos del Código Sustantivo de Trabajo”

La ley dicta normas para apoyar el empleo y ampliar la protección social, definiendo el sistema de protección social como el conjunto de políticas públicas orientadas a disminuir la vulnerabilidad y a mejorar la calidad de vida de los colombianos, especialmente de los más desprotegidos y para obtener como mínimo el derecho a: la salud, la pensión y al trabajo.

- Ley 1010 de 2006 “*Por medio de la cual se adoptan medidas para prevenir, corregir y sancionar el acoso laboral y otros hostigamientos en el marco de las relaciones de trabajo*”

Se adoptan medidas para prevenir, corregir y sancionar el acoso laboral y otros hostigamientos en el marco de las relaciones de trabajo, protegiendo dichas disposiciones el trabajo en condiciones dignas y justas, la libertad, la intimidad, la honra y la salud mental de los trabajadores, empleados, la armonía entre quienes comparten un mismo ambiente laboral y el buen ambiente en la empresa

- Ley 1429 de 2010 “*Por la cual se expide la Ley de Formalización y Generación de Empleo.*”

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 - 90
pisos 5, 8, 13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

La ley tiene como objetivo la formalización y la generación de empleo, con el fin de generar incentivos a la formalización en las etapas iniciales de la creación de empresas, de igual forma, crea una serie de incentivos para la generación de empleo de grupos vulnerables y finalmente, crea el sistema nacional de información sobre demanda de empleo.

3. Normatividad de nivel distrital

- Decreto Distrital 064 de 2011 *"Por el cual se formula la política Distrital de Productividad, Competitividad y Desarrollo Socioeconómico de Bogotá D.C."*, contempla varios ejes temáticos, entre ellos el de Generación de Empleo e Ingresos y dentro de este la Sección 5-1 sobre generación de empleo de calidad, que contiene los objetivos y las estrategias para llevarlo a cabo.
- Acuerdo Distrital 257 de 2006 *"Por el cual se dictan normas básicas sobre la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital, y se expiden otras disposiciones"*, define que el Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo del Distrito Capital tiene la misión de crear y promover condiciones que conduzcan a incrementar la capacidad de producción de bienes y servicios en Bogotá, de modo que se garantice un soporte material de las actividades económicas y laborales que permitan procesos productivos.
- Acuerdo 927 del 2024 por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 *"Bogotá Camina"* Segura en su artículo 216. Política de trabajo decente y digno, establece *"El Distrito Capital de Bogotá, adelantará las acciones que, considerando las necesidades de cada una de las entidades y organismos distritales, propenda porque en aquellos empleos que sean creados por la Administración cumplan con los estándares de trabajo decente, asegurando igualdad de oportunidades, remuneración justa, seguridad en el empleo, y condiciones de trabajo seguras y saludables para todos los empleados, con un enfoque particular en la reducción de las disparidades de género y el fomento de la inclusión de jóvenes."*

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- Decreto Distrital 044 de 2015 *“Por medio del cual se adopta el Protocolo para la prevención del acoso laboral y sexual laboral, procedimientos de denuncia y protección a sus víctimas en el Distrito Capital”*. El Decreto adopta un protocolo para la prevención del acoso laboral y sexual laboral, procedimientos de denuncia y protección a sus víctimas en el Distrito Capital en el marco del reconocimiento, garantía y restitución de los derechos para los funcionarios del Distrito Capital.

En coherencia con lo anterior, la iniciativa tiene un marco jurídico que da sustento para su trámite y adopción.

ANÁLISIS TÉCNICO

La Dirección de Formulación y Seguimiento de Políticas Públicas de la Subsecretaría de Política Públicas y Planeación del Desarrollo Social y Económico mediante memorando 3-2025-02984 de fecha 31 de enero de 2025 emitió concepto técnico en los siguientes términos:

- Con relación al artículo 1 en el cual se establece el objeto del Proyecto de Acuerdo, es importante tener en cuenta que el proceso de formulación y actualización de políticas públicas en el Distrito se encuentra reglamentado mediante los Decretos Distritales 668 de 2017 y 084 de 2022, en los cuales se dictan las disposiciones normativas sobre las funciones del Consejo Distrital de Política Económica y Social (CONPES D.C.) como instancia de coordinación de la planeación y articulación del ciclo de políticas públicas en el Distrito Capital, en la cual se definen los respectivos procedimientos para cada una de las fases. El artículo 25 del Acuerdo 257 de 2006 reconoce a esta instancia como parte del Sistema de Coordinación Administrativa del Distrito Capital.

Complementariamente a este marco normativo, el Acuerdo 878 de 2023 dictamina que la Secretaría Distrital de Planeación es la entidad coordinadora del Sistema Distrital de Planeación, identificando a las políticas públicas distritales como uno de los componentes estratégicos de este sistema, y al CONPES D.C. como la instancia que articula la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas en Bogotá, y su vez, la relación de estas los planes distritales y locales de desarrollo.

En este sentido, las políticas públicas representan una herramienta de planeación a largo plazo que orienta la formulación e implementación de los distintos

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

instrumentos de planeación de la ciudad, motivo por el cual, para efectos del presente concepto, se analizará el proyecto de Acuerdo, a la luz de los instrumentos de planeación distrital vigentes y su posible forma de articulación, así como de los lineamientos establecidos en la Guía de Formulación e Implementación de Políticas Públicas del Distrito Capital, y la Guía de Seguimiento a Políticas Públicas Distritales, adoptadas por la Secretaría Distrital de Planeación, y en las que se establecen actividades específicas para realizar la formulación y el seguimiento a estos instrumentos.

2. Con relación al artículo 2, se establece la revisión y seguimiento del plan de acción de la Política Pública de Trabajo Digno y Decente- Documento CONPES D.C 33 de 2023, conforme a dispuesto en el artículo 216 del Acuerdo 927 de 2024, por medio del cual se adopta el Plan de Distrital de Desarrollo 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”. En el artículo, se contempla lo siguiente:

“Artículo 216. Política de trabajo decente y digno. El Distrito Capital de Bogotá, adelantará las acciones que, considerando las necesidades de cada una de las entidades y organismos distritales, propenda porque en aquellos empleos que sean creados por la Administración cumplan con los estándares de trabajo decente, asegurando igualdad de oportunidades, remuneración justa, seguridad en el empleo, y condiciones de trabajo seguras y saludables para todos los empleados, con un enfoque particular en la reducción de las disparidades de género y el fomento de la inclusión de jóvenes.

Parágrafo. La Secretaría de Desarrollo Económico realizará revisión y seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de Trabajo decente y digno de Bogotá CONPES 33 de 2023.”

Al respecto, se evidencia que las disposiciones mencionadas en este artículo están orientadas a la implementación de acciones para que la creación de empleos públicos por parte de la Administración Distrital tenga en cuenta los principios de trabajo decente y digno, vinculando esta ordenanza a la Política Pública de Trabajo Decente y Digno. Sin embargo, si bien lo anterior estaría en consonancia con el objetivo principal de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno de Bogotá, el cual consiste en promover eficazmente el acceso de trabajadores y trabajadoras de Bogotá, D.C., al derecho de tener un trabajo decente y digno como una forma de erradicación de la segregación social, potenciando los efectos sobre el mercado laboral de las políticas macroeconómicas, sectoriales y educativas, al revisar el plan de acción de la mencionada política pública, se identifica que los 4 objetivos específicos, 9 resultados esperados y 33 productos no están enfocados ni contemplan la provisión de empleos públicos, un aspecto de carácter institucional.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 - 90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Esta aclaración se hace necesaria, en tanto en el Proyecto de Acuerdo se solicita realizar la revisión y el seguimiento al plan de acción de la Política Pública de Trabajo Digno y Decente, pero que en realidad está relacionado de forma directa con la Política Pública de Gestión Integral de Gestión del Talento Humano, aprobada mediante Documento CONPES D.C. 07 de 2019, cuyo objetivo principal es gestionar el potencial del Talento Humano de la administración distrital, como factor estratégico para generar valor en lo público y contribuir al desarrollo de la ciudad, creando confianza y legitimidad en su accionar.

Este instrumento define 3 componentes sobre los cuales se sustenta su marco de acción, siendo uno de ellos el componente de "Trabajo Digno y Decente", el cual describe de la siguiente manera:

"El segundo componente conceptual de la política corresponde al trabajo digno y decente, como estrategia de acción que busca "promover oportunidades para que los hombres y las mujeres puedan conseguir un trabajo decente y productivo en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad humana." (Organización Internacional del Trabajo, 1999) y, los conceptos adoptados en la Política Pública de Trabajo Decente y Digno de Bogotá D.C. (Decreto Distrital 380 de 2015) que reconocen que el trabajo decente y digno corresponde a una aspiración universal de dignidad, justicia, seguridad material y realización personal de las personas trabajadoras; igualmente, incorpora los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) formulados por la Organización de Naciones Unidas en 2015, en especial, las apuestas previstas en el Objetivo 8 sobre Trabajo Decente y Crecimiento Económico, que le apunta a estimular el crecimiento económico sostenible mediante el aumento de los niveles de productividad y la innovación tecnológica para lograr empleo pleno y productivo y trabajo decente para todos los hombres y mujeres y, por tratarse de una política laboral para el sector público, el Objetivo 16 denominado Paz, justicia e instituciones sólidas que le apunta a una gobernabilidad efectiva basada en el Estado de derecho y a la existencia de instituciones eficaces, responsables y transparentes, que garantizan la adopción de decisiones inclusivas, participativas y representativas que responden a las necesidades de la ciudadanía y que promueven la aplicación de leyes y políticas no discriminatorias en favor del desarrollo sostenible".

En este sentido, si bien se comprende la necesidad de revisión y seguimiento al plan de acción de la Política Pública de Trabajo Digno y Decente, como a cualquier instrumento de política pública, la interpretación de la disposición definida en el citado artículo debe considerar el alcance de otros instrumentos por medio de los cuales se gestionan la provisión de empleos públicos, que responden a un marco normativo específico y modelo de gestión precedente al diseño institucional del Empleo Público en Colombia previsto en la Ley 909 de 2004 y la Política de Gestión Estratégica del Talento Humano del Modelo Integrado de Planeación y Gestión-MIPG, definida en el Decreto 1499 de 2017, entre otras fuentes.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Al respecto, es importante resaltar la competencia de los sectores administrativos y sus entidades adscritas, para la formulación, implementación y coordinación del seguimiento de las políticas públicas a su cargo, siguiendo las orientaciones definidas por el CONPES D.C., en los términos y procedimientos definidos por esta instancia.

Los ajustes en planes de acción de políticas públicas y su gestión son responsabilidad y competen a la autonomía técnica y administrativa de los sectores administrativos del Distrito que lideren estos instrumentos. De acuerdo con lo anterior, el CONPES D.C. ha definido procedimientos administrativos tanto para la formulación de políticas públicas y planes de acción, así como para sus ajustes o modificaciones. Al respecto, las entidades cabeza de sectores administrativos serán responsables de la coordinación intersectorial requerida para el desarrollo de este tipo de actividades, definidas en cada fase del ciclo de política de acuerdo con las funciones y competencias asociadas.

3. Con relación al artículo 3 del Proyecto de Acuerdo en el cual se proponen los lineamientos y principios para hacer la revisión y seguimiento al plan de acción de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno, se considera que están en consonancia con el objetivo principal, objetivos específicos, resultados esperados y productos que componen el plan de acción de esta política pública, motivo por el cual, en el ejercicio de revisión y seguimiento se podrían identificar los logros, dificultades y oportunidades de mejora en su implementación, así como establecer metodológicamente si se requiere de un proceso de actualización del plan de acción. Sin embargo, se debe tomar en cuenta lo observado en el punto anterior, respecto al alcance específico de Política Pública de Gestión Integral de Gestión del Talento Humano, aprobada mediante Documento CONPES D.C. 07 de 2019 con referencia a la provisión de empleos públicos.
4. En cuanto al artículo 4 del Proyecto de Acuerdo, es necesario revisar su viabilidad técnica teniendo en cuenta que en este se dictan los lineamientos para la actualización de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno. Se realizan las siguientes observaciones:
 - En el numeral 1 establecer la realización de un estudio de cargas laborales, necesidades de personal, recursos presupuestales disponibles y diseño institucional, apertura de empleos públicos y concursos de méritos para la

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

provisión de vacantes, acciones que no están contempladas como parte de las intervenciones del plan de acción de la mencionada política, sino que están relacionadas con intervenciones del plan de acción de la Política Pública de Gestión Integral del Talento Humano, liderada por la Secretaría General y el Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital-DASCD

Al respecto, en el plan de acción de la mencionada política pública se cuenta con el producto 1.1.1 “Programa de Reclutamiento de Talentos”, el cual está definido en la ficha técnica de indicador de producto en los siguientes términos:

“Es un programa que le apuesta a la consolidación de procesos de selección abiertos y/o meritocráticos para la provisión de empleos de diferente naturaleza jurídica (libre nombramiento y remoción, carrera administrativa, empleos temporales, empleos de período fijo) y al uso de herramientas tecnológicas para facilitar la concurrencia de múltiples candidatos, la medición de competencias laborales y la conformación de bancos de candidatos; en el entendido de que los procesos abiertos promueven la realización de los derechos económicos de grupos poblacionales de especial protección como personas con discapacidad, mujeres, población víctima del conflicto, jóvenes, sectores LGBTI y grupos étnicos, mediante el enganche laboral al sector público distrital en condiciones de igualdad. Para ello se requiere:

1. Consolidación de la oferta de vacantes disponibles en cada entidad u organismo a través de la información reportada en SIDEAP; esta información se publicará mensualmente en la página web del Departamento Administrativo del Servicio Civil Distrital -DASCD- a través del Tablero de Control del Empleo Público de Bogotá
2. Tratándose de Gerentes Públicos, se continuará realizando el proceso de medición de competencias a través del SERVCOMP del DASCD a los candidatos previo a su designación por parte de la autoridad nominadora.
3. Para empleos de carrera administrativa, a partir del Plan Anual de Vacantes, el DASCD promoverá la concurrencia de las entidades y organismos distritales con la CNSC en la realización de concursos de mérito abiertos o de ascenso, que promuevan la agregación de la oferta de empleos que promuevan la reducción de los costos asociados a los procesos de selección adelantados por la Comisión Nacional del Servicio Civil.
4. Las entidades u organismos distritales para la provisión de empleos de carácter temporal, una vez agotados, el mecanismo de lista de elegibles y el derecho preferencial al encargo, para la realización de la convocatoria abierta de que trata el artículo 21° de la Ley 909 de 2004, publicarán a través de sus páginas web y la del DASCD, las condiciones para la realización de la convocatoria, etapas,

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

requisitos y pruebas a aplicar; para tal fin, harán uso de instrumentos de selección objetiva para medir las competencias laborales de los candidatos, entre los cuales, se encontrarán las pruebas psicométricas en línea dispuestas por el DASCD.

5. Para la provisión de empleos de período fijo, las entidades u organismos distritales, aplicarán instrumentos de selección objetiva que permitan medir competencias laborales de los candidatos.
6. En la provisión de empleos de carrera administrativa a través de la figura de nombramientos provisionales, deberá acudir a la aplicación de pruebas de competencias laborales a los candidatos.
7. En la realización de procesos de encargo a servidores de carrera administrativa deberán aplicarse pruebas que permitan apreciar las competencias laborales de los servidores a quienes les asiste el derecho.

Con base en las pruebas realizadas, se definirán planes de desarrollo personal y los resultados de competencias agregados por nivel jerárquico, permitirán a la entidad adoptar estrategias de fortalecimiento de competencias en el marco de los Planes de Capacitación Institucional -PIC-. En todos los procesos de selección adelantados deberán incluirse protocolos para transversalizar el enfoque de género y se deberán adoptar medidas que garanticen la adecuación tecnológica y física para la participación de personas con discapacidad. De conformidad con la Ley 1955 de 2019, se privilegiará la vinculación población víctima del conflicto armado, grupos étnicos, sectores LGBTI entre otros y de jóvenes en los empleos que no requieran experiencia cuando se trata de nombramientos provisionales. Dentro de los tres meses siguientes a la vinculación a la administración distrital, los servidores públicos deberán realizar el curso de Ingreso al Servicio Público Distrital orientado a la gestión de conocimiento sobre Bogotá y la función pública distrital.

Los costos para la realización de los concursos de mérito, deben ser asumidos a cargo del presupuesto de las entidades, que tengan los cargos vacantes”

El avance en la ejecución de este producto se mide a través del indicador “Número de empleos públicos provistos a través de procesos de selección abiertos y/o meritocráticos desarrollados por entidades y organismos distritales”, el cual tiene como fecha de inicio 1 de enero de 2020 y fecha de finalización 31 de diciembre de 2030, con una programación de metas anuales orientadas al logro de una meta final de 10.000 empleos provistos en la vigencia 2030. Teniendo en cuenta lo anterior, lo propuesto en el numeral 1 del Artículo 4 del Proyecto de Acuerdo, estaría orientado a fortalecer la ejecución de este producto en el marco de la Política Pública de Gestión Integral del Talento Humano, mas no en el marco de la implementación de la Política Pública de Trabajo Decente y Digno.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Por otro lado, se debe considerar nuevamente que existen otros instrumentos institucionales de escala nacional, los cuales gestionan la provisión de empleos públicos, que responden a un marco normativo específico y modelo de gestión precedente al diseño institucional del Empleo Público en Colombia previsto en la Ley 909 de 2004 y la Política de Gestión Estratégica del Talento Humano del Modelo Integrado de Planeación y Gestión- MIPG, definida en el Decreto 1499 de 2017, entre otras fuentes.

Finalmente, al respecto se considera que se debe excluir a la Secretaría Distrital de Planeación en lo enunciado en el numeral 1 mencionado, teniendo en cuenta el Decreto Distrital 432 de 2022, ya que no tiene funciones ni competencias específicas asociadas al tema de estudios de cargas laborales y estructuras de planta administrativa. Es importante resaltar que la SDP, como entidad, cumple dos roles distintos de acuerdo con su misionalidad, con referencia al planteamiento del proyecto de Acuerdo. El primero, en ejercicio de la secretaria técnica del Consejo Distrital de Política Económica y Social, CONPES D.C. tiene la función genérica de liderar la gestión del ciclo de política pública distrital desde un rol de coordinación procedimental y metodológica. En segunda instancia, la SDP recopila, provee y consolida información, estadísticas, modelos e indicadores económicos, sociales, culturales, ambientales, territoriales, de productividad y de competitividad, para la toma de decisiones de la Administración Distrital. En este sentido, se debe revisar si puede aportar información relevante disponible sobre este tipo de temáticas.

→ Respecto al numeral 2, no se especifica a que población se hace referencia

→ Respecto al numeral 3, no se especifica a cuál estrategia se hace referencia.

→ Con relación al numeral 4 del artículo 4 del Proyecto de Acuerdo, el cual propone acciones para la valoración del trabajo del cuidado y prevención del acoso laboral para todos los trabajadores de las entidades y empresas del sector público distrital, se encuentra que este lineamiento está relacionado con la implementación del producto 2.4.2. "Programa para la construcción de ambientes laborales diversos, amorosos y seguros" del plan de acción de la Política Pública de Gestión Integral del Talento Humano, cuyo objetivo es promover acciones afirmativas que permitan contar con una caracterización adecuada del talento humano, así como promover espacios libres de discriminación y cierre de brechas desde un enfoque de derechos humanos, poblacional – diferencial a través de los planes y programas de bienestar, clima y cultura promover el respeto por la diferencia y construir ambientes de trabajo seguros, diversos y amorosos para todos y todas. Su ejecución está en responsabilidad del DASCD y su avance se mide mediante el número de entidades distritales con ambientes laborales diversos, amorosos y seguros implementados, con una meta final de 52 entidades.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

— En cuanto al numeral 5 del mencionado artículo del Proyecto de Acuerdo, en el cual se propone un programa de incentivos dirigido a las y los trabajadores oficiales que no cuenten con título profesional para que accedan a programas educativos en educación superior, se evidencia que esta consideración está relacionada con el producto 2.2.6 “Programa Fondos Educativos” de la Política Pública de Gestión Integral del Talento Humano, cuya implementación se realiza a través de los fondos educativos para empleados del Distrito, los cuales están destinados al otorgamiento de créditos condonables por prestación de servicios y mérito académico, para financiar la educación formal de los empleados públicos de carrera administrativa y de libre nombramiento y remoción

Algunos de estos fondos son resultados de los compromisos derivados de las negociaciones con las organizaciones sindicales y todos operan a través de convenios interadministrativos con el ICETEX, que es la entidad encargada de administrar los recursos y realizar los desembolsos a las universidades a cambio de una cuota de administración que es del 6% de los desembolsos realizados por el constituyente y el 6% de del valor de la cartera de los beneficiarios que pasan a cobro. Cada fondo tiene su propio reglamento operativo donde se establecen los requisitos y demás aspectos que lo regulan, también cuenta con un órgano máximo de decisión, como comités o juntas cuyos miembros toman las decisiones relacionadas con los beneficiarios del fondo de acuerdo con lo establecido en el reglamento. Teniendo en cuenta lo anterior, se sugiere tomar en consideración que, a través de lo proyectado para la implementación de este producto, se estaría desarrollando el lineamiento propuesto en el numeral 5 del artículo 4 del Proyecto de Acuerdo.

Dadas las consideraciones desarrolladas en el presente análisis técnico, se concluye que, teniendo en cuenta el alcance de lo establecido en el Artículo 216 del Acuerdo 927 de 2024, el articulado debe orientarse hacia la revisión y seguimiento del plan de acción de la Política Pública de Gestión Integral del Talento Humano- CONPES D.C. 07 de 2019, con el fin de establecer si para efectos del objeto del Proyecto de Acuerdo, se requiere identificar si se requiere fortalecer el componente o los principios de trabajo decente y digno de la mencionada política pública, en tanto la provisión y gestión de empleos públicos específicamente. Asimismo, se sugiere revisar el alcance del proyecto de Acuerdo, con respecto a otras variables del empleo en la ciudad, que deben ser abordadas en la Política de Trabajo Decente y Digno.

Finalmente, el presente concepto sobre el proyecto de Acuerdo es emitido en el marco de la asistencia técnica metodológica que la Dirección de Formulación y Seguimiento de

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

Políticas Públicas brinda a los sectores administrativos en la gestión del ciclo de políticas públicas distritales, y no desde una competencia técnica sobre la temática que recae específicamente en la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.”

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

- En el parágrafo del artículo 3 de la iniciativa se sugiere “*Lo descrito en el presente artículo se deberá incorporar en los principios de la actualización de la política pública de trabajo decente y digno de Bogotá D.C contenida en el decreto 380 de 2015 para su actualización.*”, se sugiere modificar el término “actualización” del decreto para su “reforma”.
- En artículo 4 del proyecto de acuerdo se sugiere incorporar que la actualización será responsabilidad de la “*administración distrital*” y no solo de la “administración”.
- Frente al numeral 1 del artículo 4 del proyecto de acuerdo, se sugiere excluir a la Secretaria Distrital de Planeación, como entidad responsable de presentar un estudio de cargas, necesidades de personal y presupuesto de las entidades que integran la administración del Distrito Capital, así como de informar el estado de los concursos para proveer cargos de carrera administrativa.

Lo anterior, como quiera que la Secretaría de Planeación tiene como objeto orientar y liderar la formulación y seguimiento de las políticas y la planeación territorial, económica, social y ambiental del Distrito Capital, conjuntamente con los demás sectores, razón por la cual, no tiene dentro de sus funciones la administración del talento humano en el Distrito capital, así como dictar lineamientos en materia administrativa o presupuestal, o el seguimiento a los concursos de carrera administrativa adelantados por las entidades distritales. Por tal razón, dicha información deberá solicitarse a las entidades u organismos con competencia para el efecto, toda vez que la “planeación ejercida por la SDP”, no se extiende al funcionamiento administrativo del Distrito Capital.

- Frente al numeral 3 del artículo 4, se sugiere modificar como entidad responsable del seguimiento a los procesos de inserción laboral en las entidades distrito capital, con ocasión a los concursos de carrera administrativa, o demás formas de ingreso a la administración pública, a la Secretaria de Desarrollo Económico, como quiera

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

que la misma tiene como objetivo “orientar y liderar la formulación de políticas de desarrollo económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.”, mas no hacer seguimiento al talento humano en el distrito capital.

- Frente al numeral 4 del artículo 4 que establece “*La administración socializará con los departamentos de recursos humanos de las entidades del distrito*”, se sugiere definir con precisión las entidades del distrito a cargo de la elaboración y socialización de dicho estudio.
- Frente al artículo 5 de la iniciativa, se sugiere definir de manera expresa la entidad u organismo del Distrito capital, se encuentra encargado de la elaboración de la ruta de exigibilidad de derechos, como quiera que la iniciativa no lo establece.

Con referencia al análisis técnico realizado anteriormente, La Dirección de Formulación y Seguimiento de Políticas Públicas, informó:

“Artículo 1. En el objeto del Acuerdo no se especifica con precisión que tipo de lineamientos propuestos por el Concejo de Bogotá D.C., tomando en consideración que ya existen lineamientos administrativos y procedimentales para la gestión del ciclo de políticas públicas, los cuales son discreción de la Administración y adoptados por la Alcaldía Mayor y las entidades líderes de políticas públicas en el marco del CONPES D.C.

Artículo 2. La interpretación del contenido del artículo 261 del Acuerdo 927 de 2024, en el que se promueve la revisión y seguimiento al Plan de Acción de la Política Pública de Trabajo decente y digno de Bogotá CONPES D.C. 33 de 2023, debe contextualizarse o contemplar la existencia de la Política Pública de Gestión Integral del Talento Humano, Documento CONPES D.C. 07 de 2019 y su plan de acción, liderado por la Secretaría General y el Departamento Administrativo de Servicio Civil Distrital.

Adicionalmente, se debe considerar que tanto el seguimiento a planes de acción de políticas públicas, y los ajustes o modificaciones a los mismos, son actividades que se realizan de manera periódica por las entidades distritales en el marco de los procedimientos de gestión del ciclo de política pública definidos por el CONPES D.C., de acuerdo con el marco normativo mencionado en el análisis técnico.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-05218 No. Radicado Inicial: 1-2025-03337
No. Proceso: 2471686 Fecha: 2025-02-04 10:13
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Artículo 3. Los ajustes en planes de acción de políticas públicas y su gestión son responsabilidad y competen a la autonomía técnica y administrativa de las entidades y sectores administrativos del Distrito que lideren estos instrumentos. De acuerdo con lo anterior, el CONPES D.C. ha definido procedimientos administrativos tanto para la formulación de políticas públicas y planes de acción, así como para sus ajustes o modificaciones. Al respecto, las entidades cabeza de sectores administrativos serán responsables de la coordinación intersectorial requerida para el desarrollo de este tipo de actividades, definidas en cada fase del ciclo de política de acuerdo con las funciones y competencias asociadas.

Artículo 4. De acuerdo con lo mencionado en el análisis técnico, la justificación de la necesidad del presente Proyecto de Acuerdo debe orientar su análisis hacia la implementación de la Política Pública de Gestión Integral del Talento Humano, Documento CONPES D.C. 07 de 2019, en donde se incorporan intervenciones específicas sobre la provisión de empleos públicos que deben ser considerados, pues abordan directamente temas incluidos en el proyecto del Acuerdo, y en particular, los definidos en los numerales 1, 4 y 5.

Al respecto se debe considerar que dicha política responde a un marco normativo específico y a un modelo de gestión precedente al diseño institucional del Empleo Público en Colombia, previsto en la Ley 909 de 2004 y la Política de Gestión Estratégica del Talento Humano del Modelo Integrado de Planeación y Gestión-MIPG, definida en el Decreto 1499 de 2017, entre otras fuentes

Se considera que la Secretaría Distrital de Planeación, teniendo en cuenta el Decreto Distrital 432 de 2022, no tiene funciones ni competencias específicas asociadas al tema de estudios de cargas laborales y estructuras de planta administrativa. Respecto al numeral 2, no se especifica a qué población se hace referencia. Respecto al numeral 3, no se especifica a cuál estrategia se hace referencia.”

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No X_____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-05218 No. Radicado Inicial: 1-2025-03337
No. Proceso: 2471686 Fecha: 2025-02-04 10:13
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No X

La Secretaría Distrital de Planeación, no presentara un análisis presupuestal en el presente proyecto de acuerdo, como quiera que la posible generación de gastos por los lineamientos propuestos para la adopción de lineamientos de la Política Pública Distrital de Trabajo Digno, se encuentra a cargo del Sector de Desarrollo Económico como sector coordinador de la iniciativa.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado _____

No Viable X

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del proyecto de Acuerdo 087 de 2025:

Se sugiere realizar una revisión integral de las acciones definidas dentro del artículo 4 y 5 de la iniciativa, como quiera que muchas de ellas, no guardan coherencia con el régimen de competencias de las entidades de la administración distrital.

Los presentes comentarios se firman de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 15 en el artículo 17 de la Resolución 1790 de 2024, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación, donde se delega la suscripción de la presente respuesta a la Directora de Análisis y Conceptos Jurídicos, en los siguientes términos *“Expedir las respuestas a las solicitudes de comentarios relacionados con los proyectos de acuerdo requeridos por la Secretaría Distrital de Gobierno u otras instancias, previo concepto técnico emitido por las áreas involucradas, según corresponda, las cuales deberán dar el visto bueno a la respuesta final.”*

Cordial saludo,

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DE
PLANEACIÓN

Deisi Lorena Pardo Pena
Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos

Copia: Juan Mauricio Ramírez Cortes - Secretario Distrital de Hacienda.
radicación_virtual@shd.gov.co

Proyectó: Nataly Valentina Agudelo Riveros – Profesional Especializado - Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos.

Leidy Rodríguez, contratista DFSPP. Jorge Amado, profesional DFSPP

Aprobó: Carlos Alberto Castaneda Castrillon -Subsecretaría de Políticas Públicas y Planeación Social y Económica

SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 19
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-05218 **No. Radicado Inicial:** 1-2025-03337
No. Proceso: 2471686 **Fecha:** 2025-02-04 10:13
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida **Tipo Doc:** Oficio de salida **Consec:** XXXXXX-XXXXX

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Cra 21 N°69B-80 ext. 9014-9018

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 1113111



**ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.**

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*